

Все о том, как провести и оформить экспертизу результатов контракта. Примеры из практики



Ольга ЛОБАНОВА, консультант по управлению закупками Академии промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова

Из статьи вы узнаете

1. Как проводят экспертизу
2. Какие варианты есть для экспертизы своими силами
3. Что нужно, чтобы привлечь внешних экспертов
4. Что должно содержать экспертное заключение
5. Какие документы надо подготовить заказчику
6. Четыре образца для формулировок заказчика в экспертных заключениях

В последнее время от читателей поступают вопросы об экспертизе результатов контракта. Ведь от нее напрямую зависит вопрос приемки закупаемого и исход споров заказчиков с поставщиками. В статье ответим на вопросы, нужен ли отдельный документ для самостоятельной экспертизы и как отразить экспертизу коммунальных услуг. Расскажем, почему с июля заказчикам придется чаще привлекать внешних специалистов и как выходить из этой сложной ситуации.

Как проводят экспертизу

Экспертизу необходимо проводить по каждому контракту при каждой приемке. В комплекс мер по исполнению контракта часть 1 статьи 94 Закона № 44 вносит и приемку с экспертизой поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Заказчик обязан провести экспертизу, чтобы проверить результаты, которые предоставил поставщик, и соотнести их с условиями контракта. Закон предусматривает два варианта для заказчика: привлечь внешних специалистов или провести экспертизу своими силами.

Важно

В конкурентных закупках, которые состоялись, заказчик вправе, но не обязан привлекать сторонних экспертов

По общему правилу части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик, который проводит закупку у единственного поставщика, должен выбирать первый вариант с привлеченными экспертами, экспертными организациями. Но на него приходится тратить время, ресурсы и средства. Поэтому закон освобождает заказчика от обязанности привлекать внешних специалистов в 3 случаях:

- 1) большая часть оснований для закупок у единственного поставщика, в том числе закупки до 100 и до 500 тыс. руб.;
- 2) закупка услуг экспертов, экспертных организаций;

3) контракт на проектную документацию для объекта капстроительства и (или) результаты инженерных изысканий, которые прошли обязательную по законодательству экспертизу.

В конкурентных закупках заказчик не обязан, но вправе привлекать сторонних специалистов. «Внешняя» экспертиза в них будет актуальной, например, если у заказчика нет практического опыта в приемке или нет специалистов, которые способны оценить качество поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ. Наглядно показали, как организовать экспертизу, на схеме 1.



Схема 1. Как организовать экспертизу

Когда заказчик привлекает к экспертизе внешних экспертов, в решении о приемке или об отказе в приемке результатов надо учесть предложения, которые внешние эксперты отразили в заключении.

Рекомендуем разработать локальный акт, в котором установите порядок проведения экспертизы собственными силами и с привлечением внешних специалистов.

Независимо от того, являются эксперты сотрудниками заказчика или нет, им следует руководствоваться принципами объективности и беспристрастности, соблюдать нормы закона и добросовестно проводить экспертизу.

Какие варианты есть для экспертизы своими силами

Есть 3 варианта, чтобы организовать процесс экспертизы своими силами. Каждый заказчик может выбрать тот вариант, который ему подходит.

Совет

Учитывайте предложения экспертов из заключения, когда принимаете решение о приемке или об отказе в приемке результатов

- 1) передать полномочия проводить экспертизу комиссии по приемке;
- 2) создать специальную комиссию из числа сотрудников заказчика;
- 3) назначить отдельное лицо уполномоченным по экспертизе.

В первых двух случаях экспертизу проводят коллегиально. Заказчику нужно определить в локальном акте, какими функциями по экспертизе наделили комиссию. Обязанности комиссии можно сформулировать аналогично образцу 1.

<...>
4.1. Проверяет соответствие поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) условиям заключенного государственного (муниципального) контракта и сведениям, указанным в сопроводительных документах.
4.2. Проводит анализ документов, подтверждающих факт поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), на предмет соответствия указанных товаров (работ, услуг) количеству и качеству, ассортименту, срокам годности, утвержденным образцам и формам изготовления, а также другим требованиям, предусмотренным государственным (муниципальным) контрактом.
4.3. Осуществляет проверку и анализ представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отчетных документов и материалов, накладных, документов изготовителя, инструкций по применению товара, паспорта на товар, сертификатов соответствия, доверенностей, промежуточных и итоговых актов о результатах проверки (испытания) материалов, оборудования на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и государственного (муниципального) контракта.
4.4. До проверки качества и количества товара осуществляет проверку исправности пломб, оттисков на транспортных средствах, состоянии транспортных средств, осуществивших перевозку, наличие защитной маркировки.
4.5. Осуществляет экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, качества поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия условиям государственного (муниципального) контракта, нормативной и технической документации.
4.6. При необходимости запрашивает у поставщика (подрядчика, исполнителя) недостающие отчетные документы и материалы, а также получает разъяснения по представленным документам и материалам.
4.7. Осуществляет иные действия для всесторонней оценки (проверки) соответствия товаров, работ, услуг условиям государственного (муниципального) контракта и требованиям законодательства Российской Федерации.
<...>

Образец 1. Какие функции комиссии по экспертизе перечислить в локальном акте

Создавать для экспертизы отдельную комиссию или использовать для экспертизы состав комиссии по приемке — заказчик решает сам с учетом особенностей закупки. О праве заказчика возложить полномочия по экспертизе на приемочную комиссию сообщает письмо Минфина от 27.10.2017 № 24-03-07/71512.

Важно

Экспертизу товара могут провести и в суде в рамках судебного разбирательства

Нередко поставщики, с которыми расторгли контракт после обнаруженных недостатков, спорят с заказчиками в суде. Там они пытаются доказать, что самостоятельную экспертизу заказчики провели ненадлежащим образом.

Пример 1

Исполнитель контракта на научно-исследовательские работы обратился в суд. По его мнению, заказчик нарушил Закон № 44-ФЗ тем, что не привлек экспертов и не уведомил исполнителя об экспертизе.

Судьи выяснили: заказчик специально создал комиссию из научно-педагогических работников, знания которых позволяли проверить на достоверность результаты НИР. Уведомлять исполнителя о допустимости участия в экспертизе должны внешние эксперты, так требует часть 3 статьи 41 Закона № 44-ФЗ. Об экспертизе своими силами уведомлять исполнителя заказчику не надо. Право готовить экспертное заключение у работников заказчика есть (постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.05.2016 № 13АП-8154/2016 по делу № А56-23888/2015).

Третий вариант требует от заказчика выбрать из числа работников ответственное лицо и предоставить ему полномочия по экспертизе. Ответственного непосредственно за экспертизу сотрудника назначают по каждому конкретному контракту или заранее определяют список лиц, ответственных за разные контракты. Посмотрите фрагмент приказа о назначении ответственных по проведению экспертизы на образце 2.

Назначить на постоянной основе ответственными за проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по заключенным государственным контрактам следующих сотрудников:

- при поставке продуктов питания – старшая диетсестра (Алимова Р.Л.)
- при поставке товарно-материальных ценностей – начальник административно-хозяйственной части (Игнатьев О.И.);
- при поставке офисной и периферийной техники – начальник отдела информатизации (Абрамов М.В.);
- выполненные работы, оказанные услуги по текущему ремонту зданий и помещений – главный инженер по эксплуатации зданий и сооружений (Котов Н.С.).

Образец 2. Как назначить ответственных за экспертизу в приказе

Такой вариант оптимален для контрактов на поставку типовой (серийной) продукции. Например, когда закупаете канцелярию, мягкий инвентарь, моющие средства и т. п. Чтобы организовать работу, заказчику надо издать приказ или распоряжение о назначении лица, ответственного за приемку. Ответственным лицом за приемку может быть тот работник заказчика, который является профильным специалистом по предмету контракта. Решение о назначении можно принимать перед каждым конкретным контрактом либо заблаговременно определять в зависимости от профиля или предмета закупки.

Что нужно, чтобы привлечь внешних экспертов

Совет

Когда для проверки предмета закупки не нужны специальные навыки и знания, наделяйте полномочиями проводить экспертизу в закупках приемочную комиссию: так делает большинство заказчиков

Для внешней экспертизы заказчику необходимо заключить отдельный договор с экспертом, получить от него уведомление о допустимости его участия в экспертизе и получить заключение.

Привлекаемым со стороны экспертом может быть только тот, кто имеет опыт, квалификацию и знания в отношении предмета контракта или экспертизы. Статус эксперта подтвердит документ о профессиональном образовании или устав экспертной организации. Например, экспертизу может проводить торгово-промышленная палата. Право на это по

поручению госорганов, организаций, ИП и граждан предоставляет ТПП подпункт «з» пункта 1 статьи 12 Закона от 07.07.1993 № 5340–1.

Кроме требований по квалификации, Закон № 44-ФЗ предъявляет к внешним экспертам и ограничения из категории «критерии заинтересованности». К экспертизе нельзя допускать физлиц, которые:

- последние 2 года до экспертизы работали на заказчика, которому проводят экспертизу;
- имеющие имущественные интересы в контракте, для которого проводят экспертизу;
- приходятся близкими родственниками, супругами, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, усыновителями или усыновленными руководителю или работникам заказчика, ответственным за закупку, а также работникам поставщика;

Важно

В некоторых закупках от внешних экспертов требуются лицензии, аккредитация или членство в СРО

Заказчику нельзя привлекать к внешней экспертизе организации, в которых заказчик или поставщик имеют долю больше чем 20 процентов капитала или голосующих акций. Нельзя также привлекать физлиц или юрлиц, если заказчик или поставщик прямо или косвенно может влиять на результат проводимой ими экспертизы. Такие условия ставит часть 2 статьи 41 Закона № 44-ФЗ.

Пример 2

Учреждение оплатило подрядчику часть работ по капитальному ремонту школы. Однако вскоре стена школы обрушилась, комиссия по ЧС признала, что объект невозможно восстановить. Чтобы понять, почему обрушилась стена, учреждение заключило контракт на досудебную строительно-техническую экспертизу. Экспертная организация вынесла два заключения, из которых следовало, что работы выполнили некачественно, и это стало причиной разрушения части объекта.

Подрядчик не согласился с выводами экспертов и предоставил суду рецензию специалиста, который назвал экспертное заключение необъективным, а выводы в нем необоснованными. Но судьи рассмотрели документы автора рецензии и решили, что он не имеет специальных познаний и достаточного опыта в сфере технологии строительства, обследования и оценки технического состояния зданий и сооружений. Квалифицированную оценку специалист вынести не мог еще и потому, что на объект он не выезжал, недостатки не осматривал, а лишь ограничился анализом текста экспертного заключения. Рецензия, которую предоставил подрядчик, не подтверждает, что он исполнил контракт надлежаще и не виноват, что стена обрушилась (постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.07.2018 № Ф09-3934/2018, А50-28626/2017).

Справочно**Когда без внешнего эксперта теперь не обойтись**

Для контракта с единственным поставщиком, который заключают после несостоявшейся электронной закупки, с 1 июля 2018 года необходимо проводить внешнюю экспертизу. Ведь в перечне исключений части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ законодатели не учли новые основания для несостоявшихся электронных процедур по пунктам 25.1, 25.2 и 25.3 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В каждом из этих случаев надо предварительно заключить контракт на услуги внешней экспертизы, чтобы привлечь на этапе приемки внешнего специалиста. Пока эту оплошность не исправят, закупки у единственного поставщика после несостоявшихся электронных процедур будут сложнее для заказчика. Выходом из ситуации может быть договоренность с другими заказчиками о том, чтобы их специалисты проводили экспертизу у вас, и наоборот. Но учтите, что часть 2 статьи 41 Закона № 44-ФЗ запрещает допускать к внешней экспертизе физлиц, которые прежде были должностными лицами или работниками заказчика, проводящего экспертизу. И помните про требования об аккредитации, наличия лицензии и членства в СРО по части 8 статьи 41 Закона № 44-ФЗ.

Когда для экспертизы необходимо провести исследования, испытания, работы или услуги, для которых законодательство требует от исполнителей обязательной аккредитации, лицензирования, членства в СРО, отбирать экспертов, экспертные организации следует из числа тех, кто соответствует таким требованиям (ч. 8 ст. 41 Закона № 44-ФЗ).

Совет

Не привлекайте внешних экспертов, у которых есть конфликт интересов с сотрудниками заказчика или поставщиком

Заказчику необходимо выяснить, какие специальные разрешительные документы необходимы эксперту. Эти документы будут основанием, чтобы заключить договор-соглашение на услуги. Например, если предмет контракта — устройство входной группы из металлоконструкций, необходимо привлечь к экспертизе результатов контракта внешнего специалиста-сварщика. Кроме копии трудовой книжки, которая подтвердит стаж работы, и копии

документа о получении профессии требуйте от эксперта аттестационное удостоверение сварщика по форме постановления Госгортехнадзора от 25.06.2002 № 36.

Поскольку услуги экспертов возмездные, выбирать их надо по правилам Закона № 44-ФЗ. Если услуги эксперта не превышают 100 тыс. руб., договор с ним можно заключить по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (для отдельных заказчиков по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ — до 400 тыс. руб.). Когда используете эти основания, оформите решение о привлечении экспертов распорядительным актом заказчика: приказом или распоряжением. Что отразить в таком приказе — смотрите на образце 3.

Важно

Если экспертиза выявила нарушения, которые не препятствуют приемке, в заключение должны внести предложения устранить их и срок, за который это надо сделать

Муниципальное учреждение культуры
«Центр развития культуры»

ПРИКАЗ

«10» августа 2018 г.

№ 123

г. Иваново

О привлечении экспертной организации
при исполнении контракта

В целях проведения экспертизы поставленного товара в рамках заключенного муниципального контракта № 60/2018 от 09.08.2018

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Привлечь на договорной основе Общество с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» в качестве экспертной организации по оценке соответствия поставленного товара условиям заключенного контракта.
2. Начальнику юридического отдела (Белов А.Л.) в срок до 14 августа 2018 г. подготовить и согласовать с главным бухгалтером (Орлова Е.П.) проект договора с привлекаемой экспертной организацией.
3. Руководителю Контрактной службы (Сидорова А.Н.) в срок до 16 августа 2018 г. разработать и представить на согласование начальнику юридического отдела (Белов А.Л.) форму экспертного заключения.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

Е.С. Павлов

С приказом ознакомлены:

Начальник правового отдела

10.08.2018

А.Л. Белов

Главный бухгалтер

10.08.2018

Е.П. Орлова

Руководитель Контрактной службы

10.08.2018

А.Н. Сидорова

Эксперт обязан уведомить о том, что он может проводить экспертизу и у него нет конфликта интересов с заказчиком и поставщиком. Такое уведомление он направляет письмом заказчику и поставщику. Экспертов, которые не направили уведомление, допускать к экспертизе нельзя (письмо Минфина от 27.12.2017 № 24-02-07/87603).

Рекомендуем заказчику разработать форму уведомления и предоставить эксперту, чтобы он заполнил уведомление. Что внести в уведомление, смотрите на образце 4.

Уведомление о допустимости участия эксперта		
Я, эксперт _____ <small>(Ф. . О., реквизиты документа, удостоверяющего личность, адрес)</small>		
в соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уведомляю _____ <small>(наименование заказчика и исполнителя по контракту)</small>		
о допустимости своего участия в проведении экспертизы по государственному (муниципальному) контракту от «___» _____ 20__ г. № _____ на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) _____ <small>(наименование предмета контракта)</small>		
Довожу до Вашего сведения, что в отношении меня нет оснований для недопуска к проведению экспертизы, установленных частью 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».		
Настоящим подтверждаю, что ознакомлен с ответственностью за предоставление недостоверных результатов экспертизы или заведомо ложного экспертного заключения, несу ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.		
«___» _____ 20__ г. <small>(дата)</small>	_____ <small>(подпись)</small>	_____ <small>(расшифровка подписи – Ф. И. О. (полностью))</small>

Образец 4. Что может содержать уведомление эксперта о допустимости участия в экспертизе

Пример 3

Поставщик предоставил сигнальные образцы сувенирной продукции заказчику. Нареканий они не вызвали, и спустя несколько дней товар приняли и оплатили поставку на 7,5 млн руб. Через месяц заказчик привлек экспертов, которые выявили несоответствие товара требованиям контракта и оценили рыночную стоимость продукции суммой в 4 млн руб. Заказчик обратился в суд, чтобы взыскать разницу и штраф.

Но судьи отказались удовлетворять иск. Не надо обладать специальными знаниями или специальными измерительными приборами для проверки качества ежедневников, календарей и ручек. Заказчик мог обнаружить недостатки при внешнем осмотре, но вместо этого подписал акт приемки-передачи.

В суд не предоставили доказательств того, что уведомление экспертов поставщику выслали, поставщик отрицает, что получал его. Не предоставили также образцы товара для судебной экспертизы (постановление Арбитражного суда Московского округа от 27.04.2018 № Ф05-4789/2018, А40-92085/2017).

Что должно содержать экспертное заключение

Совет

Предоставьте внешнему эксперту форму уведомления и потребуйте, чтобы он направил письмо вам и поставщику о том, что может провести экспертизу

Законодательно установленных требований к заключению, которое готовит эксперт, нет. Содержательная часть этого документа зависит от особенностей предмета и условий контракта.

При привлечении внешних специалистов в интересах заказчика разработать заблаговременно форму-шаблон такого заключения. Оно может состоять из 3 частей: вводной, экспертной (исследовательской) и резюмирующей (выводы).

Вводная часть может содержать следующую информацию:

- сведения об эксперте, экспертной организации (Ф. И. О., должность эксперта, наименование экспертной организации);
- номер и срок действия аттестата эксперта (если имеется);
- дату и место проведения экспертизы, даты и время начала и окончания экспертизы;
- дату и номер контракта (договора);
- наименование и функциональное назначение объекта экспертизы;
- задачу экспертизы;
- сведения о предъявленной документации, поставщике (подрядчике, исполнителе), грузоотправителе, изготовителе объекта экспертизы;
- условия хранения объекта экспертизы, состояние упаковки, маркировочные данные и т. д.

В экспертной части заключения отражают следующую информацию:

- описание объекта экспертизы;
- ход изучения предъявленных заказчиком экспертизы документов, которые имеют значение для выводов эксперта;
- этапы проведения экспертизы с указанием методов исследования;
- сведения об использованных технических средствах измерений (поверенных, калиброванных), условиях их применения;
- сведения о нормативной и технической документации, протоколах испытаний и других документах, которыми руководствовался эксперт;
- результаты экспертизы в соответствии с поставленной задачей;
- оценку отдельных этапов экспертизы, анализ полученных результатов в целом.

Примерную форму-шаблон для заключения по итогам экспертизы смотрите на образце 5.

Резюмирующая часть заключения должна содержать выводы и рекомендации эксперта:

- однозначные исключающие возможность двоякого толкования ответы на поставленные вопросы, которые соотносятся с задачей экспертизы и исследовательской частью акта экспертизы без потребности в дополнительных объяснениях эксперта;
- причины, по которым невозможно было решить поставленный вопрос и дать на него ответ;
- выводы по вопросам, которые заказчик экспертизы не ставил.

Заключение по итогам экспертизы

г. _____

«__» _____ 20__ г.

Фамилия, имя, отчество эксперта _____

Образование _____

Стаж работы по профилю предмета экспертизы _____

Реквизиты соглашения об оказании экспертных услуг: _____

(наименование соглашения (договор, контракт); регистрационный номер и дата заключения)

Место проведения экспертизы _____

Начало экспертизы: дата «__» _____ 20__ г. ; время ____ час. ____ мин.

Окончание экспертизы: дата «__» _____ 20__ г. ; время ____ час. ____ мин.

Предмет и номер контракта _____

Наименование и место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя) _____

Способ доставки _____

(вид транспортного средства)

со станции (пристани, порта) отправления/со склада отправителя товара.

(ненужное зачеркнуть)

Экспертиза проводилась по следующим критериям/параметрам/показателям:

Контейнер (автофургон) вскрыт _____ в _____ час. ____ мин.

в присутствии _____

Состояние пломб и содержание оттиска _____

Состояние тары и упаковки, маркировка мест, товара и тары в момент внешнего осмотра

товара (продукции) _____

Содержание наружной маркировки тары и другие данные, на основании которых можно сделать выводы о том, в чьей упаковке предъявлен товар (производителя или отправителя)

Определение количества товара (продукции) проводилось _____

(взвешиванием, счетом мест, обмером и т. п., место определения количества продукции)

Взвешивание товаров (продукции) проводилось на исправных весах, проверенных в установленном порядке. Сведение об исправности весоизмерительных приборов (тип весов, год клеймения) _____

Другие данные _____

Подробное описание дефектов (характер недостачи, излишков, ненадлежащего качества, брака, боя) и мнение комиссии о причинах их образования _____

Экспертиза проводилась по следующим критериям/параметрам/показателям:

В соответствии с п. 3.3 Технического задания применяемые материалы должны соответствовать требованиям ГОСТ 6465-76 «ЭМАЛИ ПФ-115. Технические условия» (далее – ГОСТ 6465-76).

В процессе экспертизы установлено несоответствие внешнего вида покрытия бортового камня требованиям подп. 2 п. 1.4 ГОСТ 6465-76, а именно, после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. При этом в соответствии с п. 3.4 ГОСТ 6465-76 соответствие внешнего вида покрытия установленным требованиям определяют методом визуального осмотра при естественном рассеянном свете.

В ходе обследования экспертом установлены следующие недостатки и дефекты:

– укрывистость краски низкая, при этом просвечивает бетон бортового камня;

– на бортовых камнях имеются неокрашенные части поверхности.

В целях устранения выявленных недостатков предлагается: _____

(заполняется в случае наличия у специалиста соответствующих предложений о способах и сроках устранения недостатков)

в течение _____.

(подпись)

(расшифровка подписи)

Совет

Не обязательно оформлять экспертизу своими силами отдельным документом. Отообразить выводы экспертизы можно в документе о приемке

В качестве выводов эксперты могут использовать унифицированные формулировки. В резюмирующей части заключения эксперт делает вывод о соответствии, несоответствии или частичном соответствии поставленного товара. Если по результатам экспертизы установили нарушения требований контракта, которые не препятствуют приемке, заключение может содержать предложения устранить эти нарушения. При этом эксперт указывает срок

устранения, как на образце 6, например:

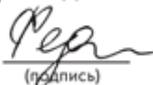
Эксперт пришел к выводу о частичном соответствии товара условиям муниципального контракта № 45/16 от 15 июня 2018 г.

Товар по основным показателям (по комплектности и качеству изготовления) соответствует техническим требованиям Контракта и техническому заданию (спецификации). Кроме внесенных изменений:

- по причине нестыковки в части габаритных размеров отдельных деталей (по количеству подвижных элементов роллет 21 шт. вместо 25 шт.);
- по использованию прессованной многослойной фанеры для полок и деталей, контактирующих с оружием, вместо массива древесины;
- вместо пластиковых роликов использованы металлические подшипники.

В поставленном товаре, возвращенном изготовителю, из 26 штук пирамид в 18 установлено наличие дефектов (повреждений) механического характера (деформация деталей корпуса, сколы, потертости и царапины на покрытии изделий), образовавшихся в процессе нарушения правил погрузо-разгрузочных работ.

В целях устранения выявленных недостатков предлагается поставщику (ООО «МастероК») в течение 20 дней демонтировать некачественные металлические пирамиды для хранения оружия и осуществить поставку и монтаж пирамид в соответствии условиями контракта.


(подпись)

Федоров Сергей Вениаминович
(расшифровка подписи)

Образец 6. Как эксперты описывают нарушения и предлагают устранить их

Документы по итогам экспертизы подписывают эксперты, которые проводили процедуру. Такие документы регистрируют в организации, которая проводит экспертизу, удостоверяют подписью ее руководителя и скрепляют печатью, если она есть.

Какие документы надо подготовить заказчику

Экспертиза — неотъемлемая часть приемки по контракту, которая фиксирует факт и качество исполнения контракта или его отдельного этапа. В зависимости от того, какую модель организации приемки выбрали, будет отличаться и набор оформляемых документов. Смотрите в таблице, что понадобится для внутренней и внешней экспертизы.

Закон № 44-ФЗ не уточняет, надо ли оформлять документ, что экспертизу провели, отдельно от документа о приемке. Регулятор пояснил: если заказчик не привлекает экспертов, то документом, который подтвердит экспертизу силами сотрудников заказчика, может быть оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке (письма Минфина от 06.02.2018 № 24-03-08/6839; от 26.10.2017 № 24-03-08/705010).

Таблица. Что из документов понадобится для внутренней и внешней экспертизы

№ п/п	Примерное наименование документов*	Экспертиза силами заказчика		Экспертиза с привлечением внешних специалистов
		одним лицом	коллективно	
1.	Приказ (распоряжение):			
1.1.	о назначении ответственного лица за экспертизу	+		
1.2.	о создании комиссии		+	
1.3.	о привлечении экспертов			+
2.	Инструкция (регламент, положение) для работы комиссии при экспертизе	+	+	+
3.	Документы, подтверждающие процедуру конкурентного отбора эксперта (экспертной организации)			+
4.	Соглашение (договор, контракт) с экспертом (экспертной организацией)			+
5.	Уведомление о допустимости участия эксперта (экспертной организации)			+
6.	Заключение по итогам экспертизы	+ **	+ **	+
7.	Заключение экспертизы в составе документа о приемке («2 в 1»)	+	+	

Примечания.

* В таблице указали примерные наименования документов, их вариацию и сочетание для каждого из вариантов процедуры приемки.

** Оформляйте отдельно от акта приемки на усмотрение заказчика.

Из этого следует вывод, что отдельный документ о проведенной самостоятельно экспертизе можно не составлять. Заказчик может в одном документе отразить и факт экспертизы, и факт приемки. Например, составить по итогам приемки акт приема-передачи и указать в нем, что при приемке проводилась экспертиза по критериям количества, качества, комплектности и т. п. Допустим, возникли нарекания к товару. Тогда в акте приема-передачи отразите их, например, так:

Совет

Экспертизу результатов контракта на подрядные работы доверяйте высококвалифицированным специалистам

«При проведении экспертизы поставленного товара были обнаружены следующие отклонения от условий контракта, а именно, вместо сухофруктов (яблоки, айва, нарезанные) обработанных первого сорта, ГОСТ 28502–90, расфасованных в потребительской таре по 10 кг, поставлены сухофрукты необработанные первого сорта, ГОСТ 28502–90, расфасованные в потребительской таре, материал которой не соответствует предъявляемым

требованиям по качеству (ГОСТ 12003–76), по 10 кг. Маркировка не соответствует требованиям ГОСТ 12003–76 — отсутствуют сведения о массе нетто, сорте, цене».

Четыре образца для формулировок заказчика в экспертных заключениях

Указывайте в документах об экспертизе все необходимую информацию. Фиксируйте не только последовательность проводимых действий, но и достоверные факты и доказательства ненадлежащего исполнения контракта, если оно есть.

1. Экспертиза поставленного товара. Проверяйте:

- чтобы транспортная тара, индивидуальная упаковка была цела;
- упаковка и ее маркировка соответствовала положениям сопроводительной документации и требованиям контракта;
- периоды и сроки поставки по контракту не нарушались;
- количество, ассортимент и комплектность товаров соответствовали положениям товаросопроводительной документации и требованиям контракта;
- потребительские свойства товара отвечали требованиям контракта;
- сопроводительные документы, удостоверяющие количество, качество, безопасность, комплектность, ассортимент товаров, предоставили.

Допустим, поставку товара просрочили на несколько дней, а качество его не соответствует условиям контракта. Отрадите нарушения в документе по итогам экспертизы, как на образце 7.

В нарушение пункта 4.1 государственного контракта поставка товара осуществлена с просрочкой установленного срока поставки на 5 календарных дней с момента подписания контракта. Период просрочки с 03.07.2018 по 09.07.2018 — 6 дней.

При экспертизе поставленного товара комиссией было установлено расхождение (несоответствие) качества поставленной текстильной продукции условиям государственного контракта, о чем составлен соответствующий акт.

При проведении экспертизы установлено, что текстильная продукция: комплект из 2 полотенец в упаковке 200 шт., комплект постельного белья в упаковке 200 шт., плед в упаковке 90 шт. не соответствуют качественным характеристикам (потребительским свойствам), в частности, по упаковке, маркировке, внешнему виду по причине наличия дефектов, установленным спецификацией — приложением № 1 к государственному контракту.

Образец 7. Что написать в заключении о некачественном товаре

Если изначально в техзадании и проекте контракта содержались требования к безопасности товаров о критериях состояния и показателей товаров для защиты жизни и здоровья населения и охраны окружающей среды, это тоже необходимо зафиксировать в документе о приемке или об экспертизе.

2. Экспертиза оборудования или материалов. Исходя из особенностей их предназначения и использования, обратите внимание при экспертизе:

Важно

Заказчик может назначить отдельного сотрудника, который является профильным специалистом по предмету закупки, ответственным за экспертизу

- на количество и комплектность поставки материалов, оборудования, их упаковки и маркировки;
- соответствуют ли материалы, изделия и комплектующие, полуфабрикаты, сборочные единицы оборудования требованиям контракта, нормативно-технической, конструкторской документации и другим документам по контракту.

Предположим, заключили контракт на поставку роллет. При приемке обнаружили, что местами отсутствуют крепления, а ролики изготовлены из металла, а не из пластика, как прописали в контракте. Отрадите все замечания в документе по итогам экспертизы, пользуясь образцом 8.

При проведении экспертизы оборудования были обнаружены следующие отклонения от условий контракта:

1. По техническому заданию роллета должна состоять из 25 подвижных элементов, фактически состоит из 21 подвижного элемента.
2. По техническому заданию элементы, соединенные между собой в нескольких местах осями, образуют цепь, которая имеет возможность двигаться по радиусу; элементы соединены петлями, в некоторых петлях отсутствуют крепления (заклепки, саморезы).
3. По техническому заданию роллета должна иметь пластиковые ролики, которые двигаются по направляющим пирамиды с небольшим коэффициентом трения и небольшим шумовым сопровождением. Фактически роллета имеет металлические ролики, которые при передвижении выпадают, что препятствует закрыванию. В связи с установкой на роллетах данных металлических роликов имеется большой коэффициент трения и повышенное шумовое сопровождение.

Образец 8. Как заказчику обосновать, что товар ему не подходит

Если контракт предусматривает условия о пуско-наладочных работах или промежуточных испытаниях, экспертизу в том числе надо провести и в отношении объема соответствующих приемосдаточных и пусконаладочных испытаний оборудования, проверки его технического состояния и работоспособности, монтажа, сборки и комплексном опробовании оборудования.

Когда закупаете оборудование или материалы для строительства зданий, необходимы промежуточные выборочные проверки качества материалов, испытания оборудования.

3. Экспертиза оказанных услуг. В контрактах на закупку услуг своя специфика. Необходимо, во-первых, установить, соответствует ли фактический объем оказанных услуг требованиям контракта. Во-вторых, надо проверить свойства и характеристики результатов услуги, которые придают ей способность удовлетворять обусловленные или предполагаемые производственные потребности.

Совет

«Одалживайте» у других заказчиков сотрудников для внешней экспертизы, если конкурентная закупка не состоялась

Чаще всего заказчиков беспокоит вопрос, как оформить результаты экспертизы на ежедневно потребляемые ресурсы. Например, на услуги связи, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения. Предлагаем фиксировать качество оказанных услуг методом «от обратного». То есть в документе о приемке отразите сам факт того, что сбоев и нарушений при оказании услуг не было.

Смотрите на образце 9, что указать в акте оказанных услуг, который заказчик подписывает ежемесячно. Другой вариант — указать в документе, что сроки оказания услуг, их объем и качество соответствуют условиям контракта.

Силами заказчика проведена экспертиза оказанной услуги, предусмотренной контрактом от 9 января 2018 года № 123 на оказание услуг телефонной связи.
Сбоев в процессе оказания услуг не происходило. Техническая поддержка производилась с 8:00 до 20:00. Доступ к услугам телефонной связи предоставлялся 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Услуги оказаны в срок и соответствуют требованиям и условиям указанного контракта.

Образец 9. Что указывать в ежемесячном акте оказанных услуг

4. Экспертиза выполненных работ. Как правило, обращают внимание на их соответствие проектно-сметной документации, соответствующей нормативной и технической документации, правилам производства работ. Необходимо определить, отвечает ли фактический объем выполненных работ требованиям контракта. В необходимых случаях могут проводить контрольные вскрытия, испытания, комплексную наладку, апробирование, демонстрацию результата выполненных работ. Эксперты проводят выборочные проверки качества выполняемых работ, контролируют их, проверяют, соблюдают ли подрядчики сроки по графику.

Для экспертизы по подрядным работам заказчик обычно обращается к внешним специалистам, например, на оказание услуг досудебной строительно-технической экспертизы. Но в любом случае у заказчика должны быть первичные документы, которые подтверждают, что технологию производства работ и другие условия контракта нарушили. Таким документом может быть, например, докладная записка ответственного за ведение технического надзора и освидетельствование скрытых работ.

Смотрите, что в докладной записке зафиксировал сотрудник заказчика на образце 10. Такая докладная даст повод заказчику задуматься о том, чтобы привлечь внешних независимых специалистов.

При проведении капитального ремонта частей здания таким специалистом по факту осмотра производства работ было выявлено следующее:

- складирование пиломатериала осуществлялось с опорой на наружную стену по оси 8 и внутреннюю стену по оси 9;
- ограждение территории производства работ не соответствует требованиям ПОС, складирование материала ведется без учета требования ППР;
- осуществление производства работ без ответственного представителя общества «Стройпрогресс» в лице инженера строительного контроля Хорошева Д.А.;
- осуществление производства работ персоналом, не имеющим квалификационных документов;
- осуществление производства работ без средств индивидуальной защиты (СИЗ).

Образец 10. Как указать в докладной записке, что технологию работ нарушили