

## Стандартизация в описании объекта закупки



**С.В. Кичанов,**  
руководитель экспертной  
поддержки системы «Госзаказ»  
ТН «Госзакупки» ЗАО «МЦФЭР»

- С 1 июля 2016 г. начали действовать новые редакции<sup>1</sup> Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ. Изменения на этот раз коснулись стандартизации требований к описанию объекта закупки, в том числе к безопасности и качеству. Расскажем об особенностях стандартизации при описании объекта закупки.

**З**аказчики с 1 июля 2016 г. должны учитывать требования национальных стандартов в описании объекта закупки при планировании, а также при подготовке извещений и документации. Цель тотальной стандартизации госзакупок – повысить качество товаров, которые закупают заказчики, и поддержать конкурентоспособность российских товаров.

Рассмотрим, документы национальной системы стандартизации, разберем, когда применять стандарты и когда надо (и не надо) ориентироваться на ГОСТ, а также приведем примеры закупок по стандартным показателям.

### Документы по стандартизации

К документам по стандартизации в соответствии с Законом № 162-ФЗ<sup>2</sup> относятся:

- документы национальной системы стандартизации;
- общероссийские классификаторы;
- стандарты организаций, в том числе технические условия;
- своды правил;
- документы по стандартизации в отношении оборонной продукции, продукции в области использования атомной энергии и в сфере защиты государственной тайны.

Документы национальной стандартизации представлены в табл. 1.

**Общероссийские классификаторы** распределяют технико-экономическую и социальную

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

Таблица 1

## Документы национальной системы стандартизации

Национальный стандарт РФ	Основополагающий национальный стандарт РФ	Предварительный национальный стандарт РФ	Правила стандартизации	Рекомендации по стандартизации	Информационно-технические справочники
документ национальной системы стандартизации	национальный стандарт	документ по стандартизации	документ национальной системы стандартизации	документ национальной системы стандартизации	документ национальной системы стандартизации
содержит систематизированные данные в определенной области и описывает технологии, процессы, методы, способы, оборудование и иные данные	устанавливает общие положения, которые касаются работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов	устанавливает для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок (для накопления опыта при применении предварительного нац. стандарта для возможной последующей разработки на его основе нац. стандарта)	содержит положения организационного и методического характера, которые дополняют или конкретизируют отдельные положения основополагающих нац. стандартов, а также определяют порядок и методы работ по стандартизации и оформлению их результатов	содержит информацию организационного и методического характера, которая касается работ по стандартизации и способствует применению соответствующего нац. стандарта либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в нац. стандарте или предварительном нац. стандарте	содержит систематизированные данные в определенной области и описывает технологии, процессы, методы, способы, оборудование и иные данные

информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и др.). Классификаторы в обязательном порядке используют в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией в рамках федеральных законов и иных нормативных правовых актов (ОКПД2, ОКВЭД2).

**Стандарты организаций** служат для того, чтобы оптимизировать производство и обеспечивать должное качество продукции. Такие документы утверждают юридические лица. Это могут быть, в частности, государственная корпорация, саморегулируемая организация, а также индивидуальный предприниматель. **Технические условия** утверждает изготовитель продукции или исполнитель работ.

**Свод правил** содержат правила и общие принципы процессов. Они нужны, чтобы участники сферы госзакупок соблюдали требования технических регламентов (СНиП, СанПиН

и др.). Их утверждает федеральный орган исполнительной власти.

**Порядок стандартизации оборонной продукции** (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции, а также процессов, которые связаны с такой продукцией, устанавливает Правительство РФ.

## Когда применять стандарты и кто их регулирует

Все документы по стандартизации применяются добровольно, за исключением стандартов в оборонной и атомной промышленности, а также продукции, защищенной гостайной. Кроме того, применять национальный стандарт обязан изготовитель продукции (исполнитель работ) в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту. Это касается случая, когда обозначение на-

На карандаш:

### КАКОМУ ДОКУМЕНТУ ДОЛЖНО СООТВЕТСТВОВАТЬ МОЛОКО

Заказчик планирует закупить питьевое пастеризованное молоко, изготовленное из нормализованного молока. В отношении этого пищевого продукта действует техрегламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013). Его утвердило решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 и ГОСТ 31450-2013 «Межгосударственный стандарт. Молоко питьевое. Технические условия» и ввел в действие приказ Росстандарта от 28.06.2013 № 268-ст. Сейчас это национальный стандарт.

Какому из этих документов при описании объекта закупки должны соответствовать предложения участников?

Заказчик, описывая объект закупки, может указать, что качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техрегламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013). Кроме того, он вправе установить условие о том, что все участники должны подтвердить маркировкой соответствие товара регламенту. В качестве маркировки на упаковках молока или в сопроводительных документах может быть единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

При этом в качестве максимальных или минимальных значений показателей (и показателей, которые остаются неизменными) заказчику следует указать ГОСТ 31450-2013. Если производитель применяет этот ГОСТ на добровольной основе, тем самым они соблюдают требования этого техрегламента.

ционального стандарта используют в маркировке, в эксплуатационной документации. Или же если продукция маркируется знаком национальной системы стандартизации.

За информационное обеспечение национальной системы стандартизации отвечает Федеральный информационный фонд стандартов.

С 1 сентября 2025 г. при осуществлении закупок в соответствии с законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ нельзя будет применять стандарты, не предусмотренные документами по стандартизации.

Это нельзя будет делать даже несмотря на то, что они включены в перечень национальных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах.

Условия применения международных, межгосударственных, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств, сво-

дов правил иностранных государств, которые не включены в документы по стандартизации, устанавливает Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ).

### Стандартизация в рамках 44-ФЗ

С 1 июля 2016 года, описывая характеристики объекта закупки, заказчики обязаны использовать только стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию.

Такие же стандартные показатели должны предусматривать техрегламенты и документы национальной системы стандартизации.

Приведем пример. Все, что относится к обязательным требованиям к зданиям и сооружениям или связанным процессам (проектирование, производство, строительство, монтаж, наладка, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация, утилизация), подпадает под Закон

о техническом регулировании (№ 184-ФЗ). Однако этот закон не касается санитарно-эпидемиологических требований. Поэтому, если для закупаемого товара установлены техрегламенты и стандарты, которые обеспечивают соблюдение этих регламентов, следует использовать их одновременно.

## Применение ГОСТа: обязательно или нет

Неоднозначный для понимания заказчиков вопрос: следует ли ориентироваться на ГОСТ в описании объекта закупки или нет? В одних случаях указывать ГОСТ обязательно, в других – необязательно. Рассмотрим оба варианта.

### Если есть стандартные показатели, ГОСТ необязателен

Если заказчики указывают стандартные показатели, обозначать еще и ГОСТ – необязательно. Однако, если указать только один ГОСТ без показателей, которые требует заказчик, контрольные органы могут расценить это как нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Например, Комиссия УФАС по Ивановской области в своем решении от 26.03.2014 № <...> признала необоснованной жалобу о том, что заказчик не указал никаких ссылок на ГОСТы при описании требования к материалам для работ.

Как определило управление антимонопольного органа, заказчик при аукционе на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту здания использовал стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Все они касаются технических и качественных характеристик объекта закупки в соответствии с ГОСТ № 6629-88 «Двери деревянные внутренние для жилых и общественных зданий. Типы конструкции» (утв. в постановлении Госстроя СССР от 31.12.1987 № 325). Поэтому заказчик, описывая объект закупки, не

обязан был указывать реквизиты техрегламентов и стандартов, на основании которых установил показатели.

### Стандартные показатели должны быть в рамках ГОСТа

Если заказчики устанавливают стандартные показатели, их характеристики должны соответствовать требованиям стандартов и находиться в разрешенных пределах. В таком случае указывать нестандартные показатели нельзя. Иначе это станет нарушением пп. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Административная практика подтверждает этот тезис. Заказчик в закупочной документации обозначил условие, чтобы применяемые материалы соответствовали минимальным и максимальным значениям показателей, коррелирующих с показателями отсева дробления (опоки) по ГОСТ 31424-2010<sup>1</sup> с качественными характеристиками. В частности, содержание зерен размером свыше 5 мм не должно превышать 5% по массе.

Саратовское УФАС России по результатам жалобы в своем решении от 31.05.2016 № <...> сделало вывод, что заказчик установил необъективные требования к описанию объекта и нестандартные показатели. Ведь отмеченной в документации опоки в ГОСТ 31424-2010 нет.

Если заказчик, описывая объект закупки, не использует показатели, установленные по Закону о техрегулировании и Закону № 162-ФЗ, он обязан обосновать это в документации о закупке.

Например, если заказчик закупает легковой автомобиль, как он может обосновать, почему он не применяет стандартные показатели? Можно сослаться на то, что важно и необходимо использовать в качестве функциональных характеристик только такие номенклатуры пока-

<sup>1</sup> Межгосударственный стандарт. Материалы строительные нерудные из отсевов дробления плотных горных пород при производстве щебня. Технические условия.

Таблица 2

## Пример стандартных требований при закупке мяса и субпродуктов (говядина)

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики			Ед. изм.
		Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	
1.	Вырезка мясная говяжья 1-й категории (охлажденная)	Упаковка	В материалы, которые разрешил уполномоченный орган в установленном порядке, чтобы применять для контакта с данной группой продукции, обеспечивающие сохранность и товарный вид мяса при транспортировании и хранении в течение всего срока годности, а также в ящиках из гофрированного картона		
		Масса нетто отрубов в ящиках из гофрированного картона	Не более 20		кг
		Категория говядины	Первая		
		ГОСТ 31797-2012 «Мясо. Разделка говядины на отрубы. Технические условия»	Соответствие		
		Температура в толще мышц	от 0 до +4		°С
		Внешний вид и консистенция	Состоит из большой поясничной, расположенной под поперечно-реберными отростками поясничных позвонков и подвздошной мышц. Отделена от последнего ребра до тазобедренного сустава. Поверхность имеет корочку подсыхания бледно-розового или бледно-красного цвета. Мышцы на разрезе слегка влажные, не оставляют влажного пятна на фильтровальной бумаге, цвет от светло-красного до темно-красного. Консистенция – мясо на разрезе плотное, упругое, образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Жир белый, желтоватый или желтый; консистенция твердая, при раздавливании крошится, не должен иметь запаха осаливания или прогоркания		
		Запах	Специфический, свойственный свежему мясу		
2.	Мясо говядины охлажденное, 1-й категории, задняя четвертина	Упаковка	В материалы, которые разрешил уполномоченный орган в установленном порядке, чтобы применять для контакта с данной группой продукции, обеспечивающие сохранность и товарный вид мяса при транспортировании и хранении в течение всего срока годности		
		Клеймение	Клеймо овальной формы. Размер: 40 × 60		мм
		Категория говядины	Первая		
		ГОСТ Р 54315-2011 «Крупный рогатый скот для убоя. Говядина и телятина в тушах, полутушах и четвертинах. Технические условия»	Соответствие		

Окончание табл. 2

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики			Ед. изм.
		Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	
		Температура в толще мышц	от 0 до +4		°С
		Наличие зачисток от побитостей и кровоподтеков, срывов подкожного жира и мышечной ткани	Допускается на площади, не превышающей 15% поверхности четвертины говядины		%
		Внешний вид и консистенция по ГОСТ 7269-79 «Мясо. Методы отбора образцов и органолептические методы определения свежести»	Четвертина разделена по заднему краю 13-го ребра и соответствующему грудному позвонку. Поверхность четвертин от розового до темно-бордового цвета, имеет корочку подсыхания бледно-розового или бледно-красного цвета. На четвертинах не допускается наличие остатков внутренних органов, спинного мозга, кожи, сгустков крови, бахромок мышечной и жировой ткани, загрязнений, кровоподтеков и побитостей. Мышцы на разрезе слегка влажные, не оставляют влажного пятна на фильтровальной бумаге, цвет от светло-красного до темно-красного. Консистенция – мясо на разрезе плотное, упругое, образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Жир белый, желтоватый или желтый, при раздавливании крошится, не должен иметь запаха осаливания или прогоркания. Сухожилия упругие, плотные, поверхность суставов гладкая, блестящая		
		Запах	Запах свойственен свежему мясу, без постороннего запаха		

зателей качества легковых машин, которые заявили производители (тип кузова, тип и показатели двигателя, показатели расхода топлива, показатели надежности).

## Стандартизация в рамках 223-ФЗ

Для регулирования закупок компаний с участием стандартизацию впервые стали использовать только сейчас: ранее такого инструмента не было вообще. С 1 июля 2016 г. заказчики в своих положениях о закупках должны установить условия стандартизации требований к товарам, работам и услугам.

В документации о закупке заказчики теперь должны указывать требования к безопасности, качеству, характеристикам, которые предусматривают техрегламенты и документы, применяемые в национальной системе стандартизации в рамках Закона № 162-ФЗ.

Если заказчик в документации о закупке не использует стандартные требования к этим параметрам, он обязательно должен это обосновать.

При установке стандартных требований заказчикам также потребуются знание соответствующих технических регламентов, стандартов и других документов национальной системы стандартизации (табл. 2).