



**Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»**

**ПРЕЗЕНТАЦИЯ**

**результатов научно-исследовательской работы  
по теме:**

**«АДАПТАЦИЯ ОПЫТА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ ВЕДУЩИХ ИНДУСТРИАЛЬНО РАЗВИТЫХ СТРАН  
МИРА К ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ РАЗВИТИЯ РОССИИ  
И СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕАЭС»**

**Руководитель НИР:  
Директор Центра промышленной  
политики ИЭПиПЭБ  
доктор экономических наук, профессор  
С.А. Толкачев**

**Москва 2015**

## Техническое задание, п.3 «Ожидаемые результаты»

- 3.1 Типологизация подходов к реализации промышленной политики в зависимости от господствующего технологического уклада и сопутствующих институциональных факторов.
- 3.2 Сравнительная карта применяемых инструментов содействия развитию промышленности в странах ЕАЭС, позволяющая оценить степень гармонизации промышленных политик данных стран.
- 3.3 Эмпирическая модель зависимости промышленного роста России от динамики мировых цен на нефть, позволяющая оценить возможную динамику промышленного развития.
- 3.4 Рекомендации по реализации положений Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» с учетом опыта ведущих индустриально развитых стран, разработка предложений для подготовки Законопроекта «О внесении изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации» в связи с принятием Закона «О промышленной политике в Российской Федерации»».
- 3.5 Рекомендации по гармонизации нормативно-правовой базы России и других стран-членов ЕАЭС в сфере промышленной политики.

# **АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

## РЕЗУЛЬТАТ 3.1 Типологизация подходов к реализации промышленной политики в зависимости от господствующего технологического уклада и сопутствующих институциональных факторов

Номер ТУ и время его «жизни»	IV	V	VI
Характеристика ПД и ПП	1930-1970-е гг.	1970-2010-е гг.	с 2010-х гг.
1. Ключевые технологии развития промышленности	- конвейер; - двигатель внутреннего сгорания; - нефтехимия	информационно-коммуникационные технологии	NBIC-технологии; - 3D-технологии, - промышленный Интернет
2. Базовый тип ПП	Вертикальная промышленная политика	Горизонтальная промышленная политика	Сетевая промышленная политика
3. Основная цель ПП	создание предприятий– «национальных чемпионов»	- повышение эффективности сложившейся индустриальной структуры; - обеспечение конкурентоспособности экономики в условиях глобализации	реиндустриализация на базе передовых технологий
4. Основное содержание ПП	содействие формированию вертикально-интегрированных промышленных корпораций	содействие развитию аутсорсинговых процессов	содействие развитию решоринговых процессов на новой технологической основе

**Источник:** таблица составлена авторами.

**Обозначения:** ТУ - технологический уклад в трактовке Д.С. Львова и С.Ю. Глазьева; ПД - промышленная деятельность; ПП - промышленная политика.

# **Общие тенденции промышленного регулирования в США, Франции и Бразилии на современном этапе**

- **необходимость коррекции промышленной идеологии в пользу содействия возникновению критически важных элементов ГЦС на территории страны либо под контролем национально-ориентированных ТНК;**
- **в условиях перехода на новый технологический уклад критически важно способствовать развитию сетевых форм взаимодействия науки, бизнеса и власти;**
- **реализация эффективной промышленной политики невозможна без создания институциональных условий, минимизирующих цену кредитных ресурсов для промышленного сектора;**
- **для обеспечения устойчивого промышленного развития необходимо законодательно, методически и финансово обеспечить региональный компонент промышленной политики;**
- **в применяемом инструментарии современной промышленной политики высоко значение налогового стимулирования для возникновения новых видов промышленной деятельности, создания новых промышленных предприятий, применения критически значимых промышленных технологий;**
- **одним из важнейших способов поддержки глобальной конкурентоспособности промышленного сектора выступает государственное стимулирование экспорта промышленной продукции.**

# **ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ И ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ**

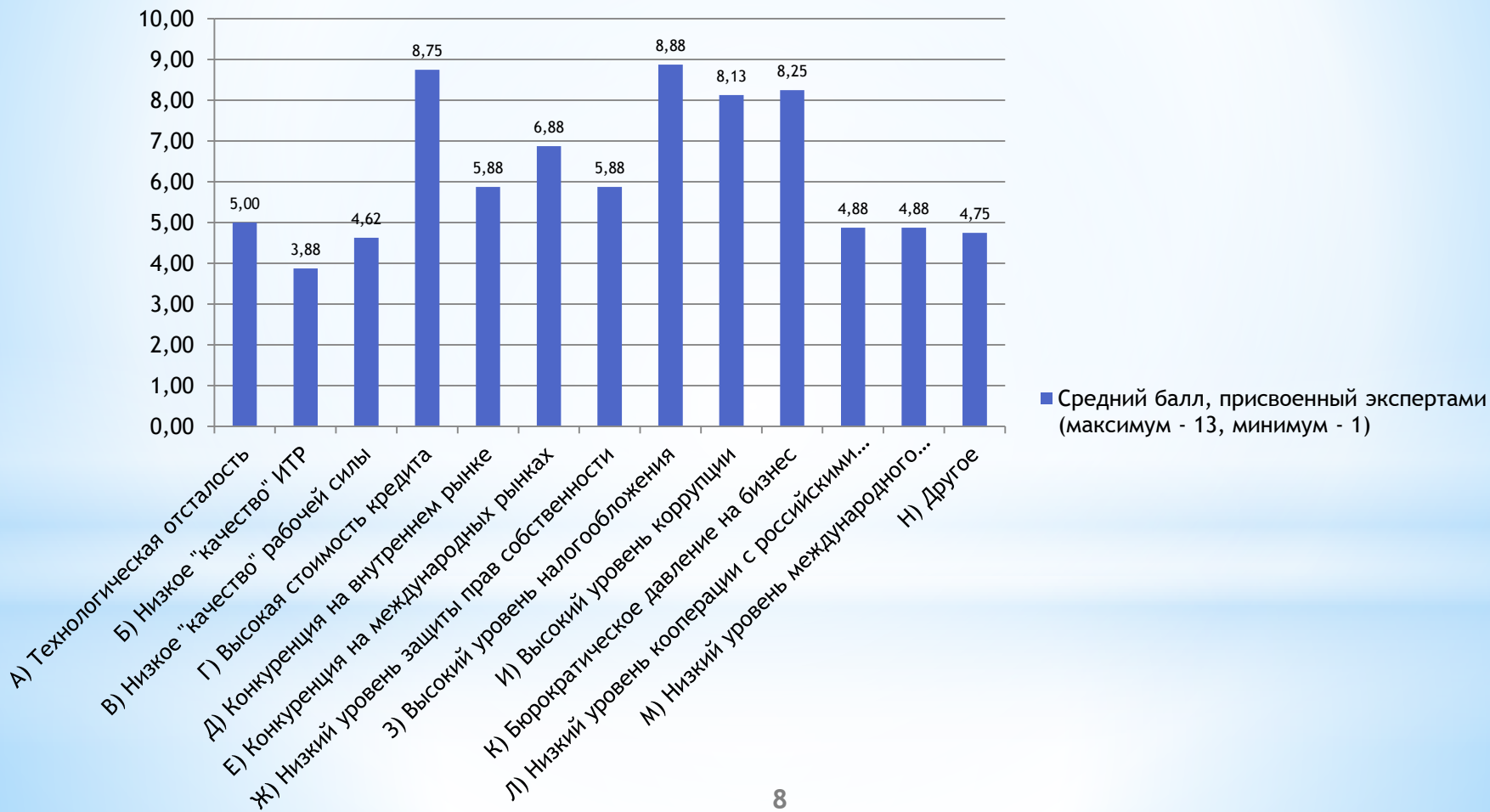


### РЕЗУЛЬТАТ 3.3 Эмпирическая модель зависимости промышленного роста России от динамики мировых цен на нефть: ВЫВОДЫ

- Рассмотрены квартальные ряды динамики логарифмированного реального ВВП России с устраненной сезонностью LOG (GDPR\_SA) и логарифмированных цен на нефть марки Brent LOG (BRENT) за период с I квартала 1995 г. по I квартал 2015 г.
- Колебания квартальных темпов прироста реального ВВП России на 96% объясняются изменениями мировых цен на нефть и сезонными факторами, а также долгосрочным временным трендом.
- Снижение цены на нефть на 10% в состоянии долгосрочного равновесия приводит к снижению реального ВВП России примерно на 2%.
- Таким образом, выявлена тесная согласованность динамики цен на нефть и динамики реального ВВП России: при повышении цен на нефть реальный ВВП России растет, а при снижении цен на нефть – падает.

# Результаты анкетирования российских компаний в рамках Международной специализированной выставки «Импортозамещение» (МВЦ «Крокус-Экспо», 15-17 сентября 2015 года)

## Значимость факторов, препятствующих развитию промышленного бизнеса





# Концептуальные основы промышленной политики в России

№	Социально-экономическая проблема	Задача промышленного развития	Тип промышленной политики
1	Разрыв в общем уровне экономического развития и стандартах жизни основных слоев населения России с ведущими индустриальными державами	Обеспечение высокой общей промышленной динамики на основе широкомасштабной технологической модернизации в традиционных отраслях	Вертикальная
2	Недостаточная мотивация у российских промышленных предприятий для серьезной отраслевой диверсификации и модернизации бизнеса	Создание институциональных условий для формирования данной мотивации	Горизонтальная
3	Технологическая зависимость России от иностранных государств и низкий уровень глобальной экономической конкурентоспособности	Реализация стратегии «опережающего развития» через поддержку новых промышленных технологий, видов деятельности и отраслей	Сетевая

**РЕЗУЛЬТАТ 3.4 (1) Рекомендации по реализации положений  
Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной  
политике в РФ» с учетом опыта ведущих индустриально развитых стран**

- **ИДЕОЛОГИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ:** обеспечение доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному финансированию на льготных (~~конкурентоспособных~~) условиях (гл.2, ст.11.4);
- **МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ (1):** ввести дополнительную статью 5 «Основные документы Государственной стратегии промышленной политики» (гл.1);
- **МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ (2):** внести изменения в полномочия Совета по промышленной политике при Президенте Российской Федерации (Гл.1, ст.10.2);
- **ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ:** финансово-кредитная (~~финансовая~~) поддержка субъектов промышленной деятельности (гл.2, ст.10.1, 11.1);

**РЕЗУЛЬТАТ 3.4 (1) Рекомендации по реализации положений Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» с учетом опыта ведущих индустриально развитых стран: ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **КОНКРЕТИЗАЦИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ:** дополнить статью 11 пунктами 6 и 7, в которых раскрываются условия льготной кредитной поддержки субъектов промышленной деятельности (гл.2) - потребуются внесение изменений в Закон №86-ФЗ «О ЦБ РФ» и в Закон №395-І «О банках и банковской деятельности»;
- **СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА НА ИННОВАЦИОННУЮ ПРОДУКЦИЮ:** конкретизировать меры стимулирования следующими подпунктами: 4.1. установления квот для хозяйственных обществ с государственным участием или созданных Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации некоммерческих организациях на приобретение инновационной продукции, разработанной отечественными предприятиями и организациями; 4.2. нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд (гл.2, ст.12.4) - потребуются внесение изменений в Закон №223-ФЗ «О закупках...» и Закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...».
- И др. Всего **18 предложений на 10 стр.**

**РЕЗУЛЬТАТ 3.4 (2) Разработка предложений для подготовки Законопроекта «О внесении изменений в нормативно-правовые акты РФ» в связи с принятием Закона «О промышленной политике в РФ»»**

- выполнен структурно-логический анализ Закона, позволивший сформулировать ряд замечаний и предложений по разработке НПА, необходимых для реализации положений Закона;
- данный анализ показал недостатки терминологии, использованной в Законе;
- определена необходимость разработки ряда НПА, которые не предусмотрены Проектом Плана разработки НПА (**8 предложений на 2 стр.**);
- подготовлены проекты НПА, которые направлены координаторам рабочей группы.

# **ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ И ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В ЕАЭС**



## Корреляционная таблица взаимосвязи результирующего показателя промышленной политики с факторами социально-экономического развития государств-членов ЕАЭС (1990-2014 гг.)

№ п.п.	Наименование показателя	Характеристика взаимосвязи с промышленным развитием		
		Беларусь	Казахстан	Россия
<i>1. Результирующий показатель промышленной политики:</i>				
1.1	<i>Доля добавленной стоимости промышленности в ВВП</i>			
<i>2. Показатели социально-экономического развития</i>				
2.1	Валовый внутренний продукт	0,36	0,36	-0,28
2.2	ВВП на душу населения	0,35	0,38	-0,29
2.3	Налоговая нагрузка (% от коммерческой прибыли)	0,58	0,38	0,60
2.4	Валовое накопление	0,32	0,59	0,71
2.5	Прямые иностранные инвестиции	0,32	0,43	-0,33
2.6	Эффективность использования энергии	0,81	0,63	0,66
2.7	Государственные расходы на высшее образование, всего (% государственных расходов)	0,83	0,58	0,45
2.8	Затраты на исследования и разработки	0,20	-0,42	-0,88
2.9	Платежи за использование интеллектуальной собственности	-0,52	-0,51	-0,15
2.10	Патентные заявки, резиденты	0,40	0,19	0,13
2.11	Патентные заявки, нерезиденты	-0,57	-0,11	-0,41
2.12	Мобильные сотовые подписки	0,75	0,50	-0,19
2.13	Импорт товаров и услуг	-0,53	0,26	0,05
2.14	Экспорт товаров и услуг	-0,37	0,69	-0,20
2.15	Экспорт высокотехнологичной продукции	-0,84	0,55	-0,49
2.16	Платежный баланс	0,38	0,25	0,51

Источник: таблица составлена авторами.

## РЕЗУЛЬТАТ 3.2 Сравнительная карта применяемых инструментов содействия развитию промышленности в странах ЕАЭС, позволяющая оценить степень гармонизации промышленных политик данных стран: 5 РАЗДЕЛОВ НА 9 СТР.

- Во всех государствах-членах ЕАЭС, представленных в Карте, разработаны и приняты документы стратегического характера, определяющие перспективы развития промышленности на период до 2020 года и далее; сформулированы основные задачи, определены отраслевые приоритеты промышленного развития.
- Меры поддержки развития промышленности включают широкий спектр подходов, основными из которых в настоящее время являются:
  - разработка и реализация государственных программ развития промышленного производства в структуре экономики в целом и по отраслям;
  - формирование и использование на цели промышленного (инновационного) развития фондов развития промышленности;
  - субсидирование процентных ставок на реализацию новых инвестиционных проектов;
  - поддержка резидентов индустриальных парков и промышленных кластеров, а также управляющих компаний индустриальных парков и промышленных кластеров;
  - И др.

## РЕЗУЛЬТАТ 3.2 Сравнительная карта применяемых инструментов содействия развитию промышленности в странах ЕАЭС, позволяющая оценить степень гармонизации промышленных политик данных стран: ПРОДОЛЖЕНИЕ

- Программы развития промышленности в государствах-членах ЕАЭС значительно различаются, что, с одной стороны, объясняется национальными особенностями, а с другой - отличиями в подходах к формированию механизмов промышленной политики и действиями государственных властей по их имплементации в хозяйственную практику.
- Необходимо проведение согласованных действий властей государств-членов ЕАЭС по гармонизации механизмов содействия развитию промышленности, поскольку в настоящее время они в большей степени направлены на реализацию национальных приоритетов промышленного развития, нежели на формирование согласованных действий по развитию промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

# **Основные «узкие места», тормозящие развитие промышленного сотрудничества в ЕАЭС**

- отсутствие общей стратегии развития промышленности и промышленной политики;
- сохраняющаяся в ЕАЭС слабость межотраслевой координации;
- отсутствие обоснованного ценообразования в монопольных секторах;
- дезинтеграция инфраструктурных систем, в т.ч. электроэнергетики;
- существующие внутригосударственные льготы;
- информационный вакуум;
- специфика отраслей (например, режимность предприятия, принадлежность к оборонной промышленности);
- различия в законодательной базе государств-членов ЕАЭС;
- отсутствие инфраструктуры, необходимой для кооперации.

# Проблемы промышленного сотрудничества в ЕАЭС

№ ОНПС	Некоторые направления промышленного сотрудничества	Результаты обсуждения		
		РБ	РК	РФ
4.2	Сближение уровней промышленного развития и недопущение деиндустриализации государств-членов ЕАЭС	за	за	резерв
4.3.2	Увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС и повышение уровня ее локализации: 4.3.2.1. Перечень технологических операций	за	резерв	резерв
	4.3.2.3. Проработка вопроса по признанию товаров, произведенных на территории государств-членов, товарами Евразийского экономического союза для госзакупок в части: - Государства-члены при координации Комиссии проработают вопрос признания товаров, произведенных на территории государств-членов, товарами ЕАЭС для целей государственных закупок с учетом минимальных национальных критериев достаточной переработки с их последующим поэтапным повышением. - Государства-члены при координации Комиссии разрабатывают критерии по отнесению товаров, произведенных на территории государств-членов, к товарам ЕАЭС – для целей государственных и муниципальных закупок при наличии запретов и ограничений при осуществлении таких закупок	за  против	за  против	против  за
4.5	Формирование новой инновационной экономики государств-членов ЕАЭС 4.5.3. Формирование Евразийского инжинирингового центра 4.5.5. Развитие объектов инновационной инфраструктуры (Обмен положительным опытом) 4.5.6. Формирование Евразийской венчурной компании	за за за	против против против	за за за
4.6	Устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС как на федеральном (республиканском) так и региональном (местном) уровнях 4.6.3. Чувствительные товары, включающие проведение консультаций и взаимное информирование о планах развития	за	за	резерв



## РЕЗУЛЬТАТ 3.5 Рекомендации по гармонизации нормативно-правовой базы России и других стран-членов ЕАЭС в сфере промышленной политики: МЕРЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

- сформировать единые органы ЕАЭС в области планирования промышленного развития, размещения производительных сил и ценовой политики;
- сформировать отраслевые ассоциации ЕАЭС для согласования интересов национальных производителей;
- осуществлять господдержку отраслей, развитие которых способствует промышленной кооперации в ЕАЭС и противодействует анклавизации национальных экономик;
- создать равные конкурентные условия для предприятий ЕАЭС.

## **РЕЗУЛЬТАТ 3.5 Рекомендации по гармонизации нормативно-правовой базы России и других стран-членов ЕАЭС в сфере промышленной политики: НАПРАВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ НПА СТРАН-ЧЛЕНОВ-ЕАЭС**

- при разработке проектов законов, затрагивающих промышленные интересы государств-членов ЕАЭС, осуществлять их экспертизу на предмет оценки регулирующего воздействия на промышленное сотрудничество в рамках ЕАЭС;
- планомерно пересматривать и исключать из национальных законодательств те нормы, которые препятствуют свободному движению промышленной продукции на общем рынке;
- унифицировать национальные подходы к предоставлению промышленных субсидий, доступу на рынки госзакупок, поддержке экспорта в третьи страны, налогообложению промышленных предприятий;
- предусмотреть меры государственной поддержки для совместных форм промышленной деятельности;
- **И др. Всего 13 направлений.**

**РЕЗУЛЬТАТ 3.5 Рекомендации по гармонизации нормативно-правовой базы России и других стран-членов ЕАЭС в сфере промышленной политики: ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕАЭС, ПОЛОЖЕНИЯ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖАТ ГАРМОНИЗАЦИИ**

- стратегические долгосрочные документы, определяющие вектор развития национальных экономик на длинную перспективу;
- среднесрочные документы развития национальных экономик в целом, а также программы развития национальных промышленных комплексов стран ЕАЭС;
- национальные программы по общим межотраслевым приоритетам развития промышленности (т.н. «инструментальные» программы), стимулирующие процессы научно-технологического, инновационного, экспортоориентированного и пр. развития промышленности;
- национальные программы по отраслевым приоритетам развития промышленности.

# Апробация результатов НИР (2015)

- С.А. Толкачев и А.Ю. Тепляков выступили с докладами на II Международной научной конференции «Развитие современной России: проблемы воспроизводства и созидания» (Финуниверситет, 04.03.2015).
- Центр промышленной политики провел научно-экспертную сессию и анкетный опрос по теме «Закон о промышленной политике и реальная промышленная политика в РФ» (Финуниверситет, 06.03.2015).
- С.А. Толкачев и А.Ю. Тепляков выступили с докладами на секции Московского экономического форума-2015 «Преодолеть стагнацию: реиндустриализация и планирование» (Мэрия г. Москвы, 13.03.2015, видеозапись: <http://me-forum.ru/>).
- А.И. Соловьев выступил с докладом на IV Международной научно-практической конференции «Экономико-правовые аспекты сотрудничества государств-участников Евразийского экономического союза» (Финуниверситет совместно с Представительством АО «Центр международных программ» в РФ (Казахстан), 27.03.2015).
- Толкачев и А.Ю. Тепляков выступили с докладами на международной научно-практической конференции «Экономическое сотрудничество стран БРИКС как основа многополярного мира» (РИСИ совместно с Финуниверситетом и Дипломатической академией МИД РФ, 02.04.2015).
- Центр промышленной политики провел анкетный опрос российских промышленных компаний в рамках Международной специализированной выставки «Импортозамещение» (МВЦ «Крокус-Экспо», 15-17.09.2015).
- С.А. Толкачев, О.И. Маликова и А.Ю. Тепляков выступили с докладами на IV Международном форуме «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития (РЭУ им. Г.В. Плеханова совместно с Институтом проблем рынка РАН, 20-22.10.2015).
- С.А. Толкачев и А.Ю. Тепляков выступили с докладами на XXIII Кондратьевских чтениях «Тупики глобальной экономики, поиск новой теоретической парадигмы» в рамках Международного научного конгресса «Глобалистика-2015» (МГУ имени М.В. Ломоносова, 25-30.10.2015).



# Публикации творческого коллектива по теме НИР (2015)

## В журналах списка ВАК и РИНЦ:

1. Тютюнник И.Г. Правовые основы в борьбе с коррупцией в сфере промышленной политики Российской Федерации // Юрист. - 2015. - № 16. – С. 42-46.
2. Толкачев С.А., Тепляков А.Ю. Закон «О промышленной политике» и реальная промышленная политика в Российской Федерации // Мир новой экономики. - 2015. - №2. – С. 113-116.
3. Тепляков А.Ю. Промышленный ренессанс в США // Экономика и социум. – 2015. - № 4 (17) [Электронный ресурс]. – URL: [http://iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_17/Teplyakov%20A.Yu.%20\(Osnovnoy%20razdel\).pdf](http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_17/Teplyakov%20A.Yu.%20(Osnovnoy%20razdel).pdf) (дата обращения – 23.10.2015).

## В зарубежных изданиях:

1. А.И. Соловьев., С.А. Толкачев. Анализ опыта реализации промышленной политики в странах-членах ЕАЭС и оценка ее эффективности.// Белорусский экономический журнал. 2015, № 4 (в печати).

## В сборниках научных трудов:

1. Толкачев С.А. Некоторые проблемные положения закона «О промышленной политике в Российской Федерации» // Экономическая политика России в условиях глобальной турбулентности. Международный финансово-экономический форум. – 2014. (24–26 ноября, Москва). Т.3: Материалы заседаний круглых столов. Ч.1 / отв. ред. Г.Л. Подвойский. – М.: Финансовый университет, 2015. – 264 с. – 0,2 п.л.
2. Соловьев А.И. Правовые основы и особенности поддержки промышленной политики в странах ЕАЭС [Текст] / А.И. Соловьев // «Экономико-правовые аспекты сотрудничества государств-участников Евразийского экономического союза. Сб. науч. тр. IV Международная научно-практическая конференция 27 марта 2015. – М.: Представительство АО «Центр Международных программ» в РФ, 2015.
3. Соловьев А.И. Особенности формирования единой промышленной политики государств-членов ЕАЭС: начальный этап [Текст] / А.И. Соловьев // Интеграция науки в современном мире. Сб. науч. тр. VI Международной научной конференции, 29-30 июня 2015. – М.: ЕНО, 2015. – РИНЦ.
4. Тепляков А.Ю. Советская индустриализация и современная неоиндустриализация: роль стратегического планирования // Экономическая политика России в условиях глобальной турбулентности. Международный финансово-экономический форум – 2014 (24-26 ноября, Москва). Т.4: Сборник статей / отв. ред. Г.Л. Подвойский. – М.: Финансовый университет, 2015. – С.338-342.
5. Тепляков А.Ю. Монетарная политика Центрального банка и неоиндустриализация в России // Развитие современной России: проблемы воспроизводства и созидания: сборник научных трудов / под ред. Р.М. Нуреева, М.Л. Альпидовской. – М.: Финансовый университет, 2015. – С. 161-166.

## Публикации в СМИ:

1. К. Андрианов, С. Толкачев. Отложим отвертку. / Российская газета. 23.04.2015. <http://www.rg.ru/2015/04/23/mochnosti.html>
2. А. Тепляков, С. Толкачев. Бизнес давление держит. / Российская газета. 30.10.2015. <http://www.rg.ru/2015/10/30/opros.html>
3. С. Толкачев (интервью). Минпромполитманевр. ЭкспертУрал, 2015, № 28. <http://expert.ru/ural/2015/28/minprompolitmanevr/>



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



С уважением,  
Центр  
промышленной  
политики  
(Финуниверситет)