

Оценка влияния «теневое» сектора на развитие экономики Российской Федерации и разработка продуктивных мер и практических рекомендаций по преодолению его негативных последствий

*Руководитель НИР – Старовойтов В.Г., директор Центра проблем экономической безопасности и стратегического планирования Института экономической политики и проблем экономической безопасности, д.э.н.*

Цель, краткое содержание и практические результаты научного исследования:

Цель: разработка научно-обоснованного комплекса практических рекомендаций по преодолению негативных последствий функционирования «теневое» сектора экономики на основе системных исследований его характера и влияния на развитие экономики России. Для достижения цели в работе в соответствии техническим заданием решены следующие задачи: проведение анализа мировых и отечественных подходов к пониманию «теневой» экономики, оценок влияния «теневое» сектора на экономику, обобщение перечня продуктивных мер и практических рекомендаций по преодолению негативных последствий влияния «теневое» сектора на экономику, выявление взаимосвязи «теневое» сектора экономики и офшорного бизнеса, осуществление анализа функционирования «теневое» сектора экономики в современной России, системы его детерминации, организации «теневое» сектора; разработка продуктивных мер и практических рекомендаций по преодолению негативных последствий воздействия «теневое» сектора на экономику Российской Федерации экономическими, правовыми, политическими, организационно-управленческими механизмами и методами, включая последствия использования международных офшорных юрисдикций. Рабочая гипотеза исследования: существуют дополнительные эффективные инструменты и механизмы профилактики, противодействия и нейтрализации негативных последствий воздействия «теневое» сектора на национальную экономику,

способные снижать масштабы распространения теневой экономики, уменьшать силу негативных воздействий, способствовать повышению эффективности противодействия. Эти инструменты и механизмы основываются на комплексном междисциплинарном подходе с использованием современных разработок в сфере взаимодействия государства и бизнеса, финансового, экономического, налогового, административного и правового регулирования, инструментов стратегического управления, информационных и социальных технологий. Настоящее исследование является развитием исследований, проведенных ранее в Финансовом университете. Теоретическая и методологическая основа исследования: системный подход, теория развития, синергетический подход, теоретические и методологические разработки в сфере экономической безопасности, теневой и криминальной экономики, теоретические основы стратегического управления. Методы исследования: эмпирические методы: сбор и анализ первичной научной информации; сравнение; классификация; теоретические методы: анализ; синтез; моделирование; сетцентрические модели. Информационная база исследования: нормативная правовая база РФ, документы международных организаций; научные труды (монографии, статьи, диссертационные исследования); сборники экономической статистики; информационные ресурсы из открытых источников; интернет-ресурсы. Основные результаты, полученные в НИР: 1. Представлен аналитический обзор, в котором: - обобщен полезный опыт мировой и отечественной практики количественной и качественной оценки влияния «теневое» сектора на развитие экономики, включающий в себя целый ряд статистических и экспертных методик в количественных оценках и множество аспектов в качественной оценке позитивного и негативного влияния «теневое» сектора экономики; - обобщена практика противодействия причинам и условиям возникновения теневой экономики и преодоления негативных последствий влияния «теневое» сектора на экономику, ключевым моментом в которой 4 является комплексный подход, сочетающий

активность в государственном стратегическом управлении, экономике, финансах, налоговом регулировании, характере взаимодействия государственной власти и хозяйствующих субъектов, праве, контроле, социальных отношениях, общественном мнении, активности СМИ, международном сотрудничестве; - осуществлена характеристика генезиса мер профилактики и противодействия «теневым» отношениям в экономике в национально- государственных и международных разрезах, общей тенденцией в которых является постоянное усиление комплексности и всесторонности характера профилактики и противодействия теневой экономике, интегральность подхода с участием активности во всех указанных выше сферах; - показано, что спектр исследований, осуществленных отечественными специалистами, удовлетворяет критериям необходимости и достаточности в отношении широты и объема исследуемых проблем, необходимых для оценки влияния «теневого» сектора на развитие национальной экономики и выработки научно обоснованной концепции противодействия негативным последствиям влияния теневой экономики. Качественно исследована большая часть проблем, включая смежные, разработан широкий спектр обоснованных практических предложений, ожидающих практического внедрения. Однако зачастую вследствие разрозненности исследований не хватает необходимой глубины и комплексности, без которых решение проблем невозможно, что обусловлено различными причинами, важнейшей из которых является то, что государственный заказ на научные исследования сужает предмет исследования методологическими рамками контрольно-надзорных и карательных функций; - выявлено, что в отечественной науке существует широкий спектр используемых научно-методических подходов, моделей, методик, экспертно- аналитических методов, информационных технологий, которые могут быть взяты за базовые и при необходимой целенаправленной доработке 5 использованы для формирования эффективной системы противодействия теневой экономике и нейтрализации негативных эффектов ее

активности; - показано, что большинство исследований в сфере выявления финансово-экономических причин и условий функционирования и развития феномена теневой экономики, разработки мер по профилактике, противодействию и преодолению негативных последствий воздействия теневой экономике ведется инициативно либо в рамках ведомственных исследовательских программ, отсутствует единый скоординированный государственный заказ на научные исследования в этих сферах, который охватывал и увязывал бы весь спектр экономических причин, условий, проблем; - в целом в настоящее время в России выполнен огромный объем научно- практических исследований теневой экономики достаточный для выработки эффективных управленческих решений. При этом выявлено, что внедрение большинства научных разработок, за исключением некоторых аспектов в рамках программ деятельности финансового мониторинга, не осуществляется. Многие фундаментальные и прикладные идеи, выработанные отечественной и мировой наукой, остались до сей поры невостребованными и нереализованными в практике государственного и корпоративного управления, тогда как внедряемые управленческие решения зачастую научно не обоснованы.

2. Проведен сравнительный анализ и характеристика российских особенностей взаимосвязи «теневое» сектора экономики и офшорного бизнеса, международного и российского законодательства, регулирующего функционирование международных офшорных юрисдикций, оценка факторов привлекательности международных офшорных юрисдикций в качестве конечных инстанций для вывода капитала «теневое» сектора российской экономики за рубеж, основной спецификой которого является «бегство» не прибылей (как в развитых странах), но активов. Составлен обзор оценок, характеризующих эффективность российского законодательства в области регулирования офшорной деятельности, сформулированы основные направления деятельности по деофшоризации экономики.

3. Осуществлена характеристика особенностей функционирования «теневое» сектора экономики в современной России и систем его детерминации в комплексе

причин и условий, механизмов организации «теневое» сектора (в отраслевом разрезе), сфер наиболее негативного (уязвимо) влияния в Российской Федерации и наиболее опасного (в качестве угроз) для системы национальной безопасности. Выявлена специфика теневых аспектов офшорного бизнеса в России, комплексная оценка влияния «теневое» сектора на развитие экономики Российской Федерации. В качестве продуктивных мер предлагается, во-первых, пересмотреть процедуру расчета теневого финансового потока с точки зрения имеющихся исходных данных, а не его методологии, во-вторых, в качестве статистической базы исследований использовать не только информацию Росфинмониторинга, но и информацию об экономической преступности, которая представляется в Главный информационно-аналитический центр МВД России и, в третьих, пересмотреть информационные шаблоны и требования, предъявляемые к публикуемой статистике об экономической преступности в России в части обобщения принципов государственного статистического учета теневых преступлений в сфере экономики согласно вновь разрабатываемого Положения о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, в котором определить, что создание теневого потока неразрывно связано с совершением ряда экономических преступлений, и поэтому основным показателем официальной статистики по экономическим преступлениям сделать установленный размер материального ущерба с обязательной расшифровкой его структуры (вида деятельности, дохода, налога и т.п.), а также начать планомерное движение в направлении имплементации в российское законодательство действующего во всех странах развитого мира в сфере экономических и налоговых преступлений презумпции виновности. 74. Выработаны продуктивные меры и практические рекомендации по преодолению негативных последствий воздействия «теневое» сектора на экономику РФ экономическими, правовыми, политическими, организационно-управленческими механизмами и методами, базирующиеся на необходимости смены существующей в России парадигмы

организации и управления экономикой, формирования нового характера отношений государственной власти и хозяйствующих субъектов, создания эффективной системы стратегического государственного управления, основанной на научном подходе, повышения эффективности и научной обоснованности, информационного и экспертно-аналитического обеспечения во всех сферах деятельности, связанных с регулированием теневой экономики, на основе чего предложены меры и системы профилактики и противодействия негативным проявлениям «теневых» отношений в экономике. Сделан вывод о том, что для реализации проектов деофшоризации и детеневизации экономики, борьбы с «теневым» сектором, представляется рациональным создание специального координирующего органа, в который бы вошли представители Правительства РФ, соответствующих министерств и ведомств, прежде всего, социально-экономического блока и правоохранительных органов, представители Банка России как мегарегулятора финансовой сферы. В качестве такого координирующего органа может быть рассмотрено создание межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ. Возможно также формирование при Минэкономразвития России и/или при Минфине России специального органа (Комитета или Службы) для организации государственной деятельности по детеневизации и деофшоризации экономики страны. В рамках указанного координационного органа целесообразно создать единый информационный центр для объединения информационных ресурсов, касающихся теневой деятельности и анализа текущей эффективности мероприятий, осуществляемых в рассматриваемом направлении Правительством РФ.