



**Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»**

**ПРЕЗЕНТАЦИЯ  
результатов научно-исследовательской работы  
по теме:**

**«ТРАНСТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЕРСТВО (ТТП):  
ПОСЛЕДСТВИЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ТТП ДЛЯ  
РОССИИ, ЕЕ ОСНОВНЫХ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ПАРТНЕРОВ,  
ЕАЭС, АТЭС И ВТО»**

Руководитель НИР  
профессор департамента мировой  
экономики и мировых финансов  
д-р эконом. наук, профессор  
С.Н. Сильвестров

Москва 2016

## **Цель НИР**

комплексная экспертная оценка последствий создания ТТП для мировой экономики, многосторонней торговой системы, интеграционных процессов в АТР и Евразии, российской экономики и разработка на этой основе предложений по дальнейшему позиционированию России и ЕАЭС в глобальном экономическом пространстве.

## **Ожидаемые результаты НИР**

- Обзор направлений влияния ТТП на экономическое развитие и интеграционные процессы в АТР и ЕАЭС;
- Экспертная оценка воздействия ТТП на систему многосторонних отношений в рамках ВТО и возможности разработки согласованной позиции ЕАЭС в отношении МРТС в рамках ВТО;
- Оценка перспективы формирования нового континентального экономического партнерства (НЭП) на базе ШОС в контексте создания ТТП;
- Предложения по дальнейшему позиционированию России и ЕАЭС в международной торговой системе с учетом создания ТТП;
- Рекомендации по мониторингу рисков от заключения ТТП и предотвращению возможных угроз устойчивому развитию экономики и внешнеэкономических связей России, а также интеграционных процессов на евразийском экономическом пространстве.

## Интеграционные объединения в Азиатско-тихоокеанском регионе



**Таблица 1 - Макроэкономические показатели стран ТТП в 2014 г.**

Страна	Население, тыс. чел.	ВВП по ППС млрд. долл.	Среднедуше вой ВВП по ППС, долл.	Темп прироста ВВП, %	Экспорт, млрд. долл.
Австралия	23 549,074	1031,3	43 902	2,5	241,2
Бруней	417,394	32,0	76 754	5,3	10,5
Канада	35 540,42	1566,9	44 089	2,5	474,7
Чили	17 762,65	396,9	22 346	1,9	75,7
Япония	127 131,8	4630,9	36 426	0,1	683,8
Малайзия	29 902	746,1	24 951	6	234,1
Мексика	125 358,8	2125,3	16 949	2,1	397,5
Новая Зеландия	4 442,1	156,4	35 217	2,1	41,6
Перу	30 973,15	371,3	11 989	2,4	39,3
Сингапур	5469,7	452,7	82 763	2,9	409,8
США	318 857,1	17 419,0	54 620	2,4	1620,5
Вьетнам	90 730	510,7	5629	5,9	150,5
Всего	805 660,8	29 283,2	38 221	3,0	4379,3

**Таблица 2 - Средний уровень импортного таможенно-тарифного обложения в странах ТТП в 2014 г. (в %)**

Страна	Средний уровень тарифного обложения, %	Средний уровень тарифного обложения на аграрные товары, %	Средний уровень тарифного обложения на неаграрные товары, %
Австралия	2,7	1,2	3
Бруней	1,2	0,1	1,3
Канада	4,2	15,9	2,2
Чили	6	6	6
Япония	4,2	14,3	2,5
Малайзия	6,1	9,3	5,5
Мексика	7,5	17,6	5,9
Новая Зеландия	2	1,4	2,2
Перу	3,4	4,1	3,3
Сингапур	0,2	1,1	0
США	3,5	5,1	3,2
Вьетнам	9,5	16,3	8,4
В среднем	4,2	7,7	3,6

**Таблица 3 - Доля взаимного экспорта в совокупном экспорте отдельных государств ТТП в 2014 г. (в %)**

Страна	Взаимный экспорт, млрд. долл.	Совокупный экспорт, млрд. долл.	Доля взаимного экспорта, %
Австралия	77,9	241,2	32,3
Бруней	6,2	10,5	59,0
Канада	384,2	474,7	80,9
Чили	23,0	75,7	30,4
Япония	215,5	683,8	31,5
Малайзия	97,8	234,1	41,8
Мексика	337,9	397,5	85,0
Новая Зеландия	16,7	41,6	40,1
Перу	12,9	39,3	32,8
Сингапур	124,6	404,8	30,4
США	726,3	1620,5	44,8
Вьетнам	51,6	150,5	34,3
Всего	2074,6	4374,2	47,4



## Таблица 4 - Макроэкономические показатели ТТИП, ТТП, ВРЭП и ЕАЭС в 2015 году (млрд долл.)

Примечание – 1. *курсивом выделены страны заключившие соглашение по ТТП и одновременно ведущие переговоры по ВРЭП;*

2. **полужирным шрифтом выделены Вьетнам, Сингапур, Бруней, Малайзия, которые входят в АСЕАН.**

3. подчеркнуты США, Канада и Мексика которые входят в НАФТА.

	ТТИП (ЕС+США)	ТТП ( <u>США</u> , <i>Япония</i> , <b>Малайзия, Вьетнам,</b> <b>Сингапур, Бруней,</b> <i>Австралия, Новая Зеландия, Канада,</i> <u>Мексика</u> , Чили и Перу)	ВРЭП (Китай, <i>Япония</i> , Южной Кореей, Индия, <i>Австралия</i> , <i>Новая Зеландия</i> ) + 10 государств АСЕАН	ЕАЭС (Россия, Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия)
Совокупный ВВП (по ППС)	37 150	30 626,2	35 342 (без стран АСЕАН)	4360,4
Совокупный экспорт	3 857	4 145,2	3935,3 (без стран АСЕАН)	415,2
Совокупный импорт	4 591	4 811	3 328,2 (без стран АСЕАН)	266, 1

## Выводы и предложения

1. Соглашение о Транстихоокеанском Партнерстве (The Trans-Pacific Partnership Agreement, далее – Соглашение о ТПП) является международным договором, создающим фундамент зоны свободной торговли в целях региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

ТПП как региональное торговое соглашение нового типа в целом ряде аспектов простирается дальше норм ВТО. Вместе с тем, Соглашение ТПП содержит положения о «соотношении с другими договоренностями», в которых закреплены следующие принципиально важные вопросы. Соглашение ТПП «не создает никаких обязательств, которые могли бы быть несовместимы с любым из действующих договоров, и, прежде всего, с Соглашением о Всемирной торговой организации (ВТО)».

2. Исходными положениями Соглашения ТПП для создания свободной зоны торговли является: сохранение формата ВТО как базового; открытость и возможность присоединения к нему как государств, так и отдельных таможенных территорий; отсутствие системы наднационального регулирования; кодификация и развитие международного торгового права (модель «inclusive trade»)...



## **Выводы и предложения (продолжение)**

3. При сохранении нынешней сырьевой ориентации российского экспорта в **ближайшей перспективе** особых угроз не ожидается, но в любом случае в более отдаленной перспективе функционирование ТТП создаст дополнительные сложности для диверсификации экономики, поскольку возникнут дополнительные трудности встраивания в глобальные цепочки стоимости, которые либо уже сформировались, либо находятся в стадии активного формирования.

Для преодоления нынешней структуры российского экспорта необходимо развивать новые прорывные виды деятельности и отрасли, для экспорта товарных позиций высоких переделов

4. С учетом роста населения в АТР к 2050 г. остро встанет проблема продовольствия. В Китае и Индии обрабатываемая площадь уменьшатся. Поэтому России следует наращивать производство и экспорт продовольствия, что потребует глубокой модернизации сельского хозяйства как в плане совершенствования оборудования для сельского хозяйства, так и развития сельскохозяйственной науки и агротехники.

В рамках ЕАЭС следует проводить более активную целенаправленную политику для достижения масштабного экономического сотрудничества с Индией и другими странами, заинтересованными в установлении более прочных связей с ЕАЭС.

## **Выводы и предложения (продолжение)**

5. Одним из вероятных последствий соглашения о ТТП может стать активизация политики Китая не только в отношении реализации проектов ЭПШП и ВРЭП, но и расширение сети двусторонних соглашений о свободной торговле. Странам ЕАЭС необходимо провести соответствующую подготовку для сопряжения своих интересов с устремлениями Китая в экономической сфере.

6. Сохраняя основные положения ВТО, в Соглашении о ТТП зафиксирован транснациональный режим регулирования практически всей экономической деятельности, включая поставки товаров и услуг, движение инвестиций и специалистов, защиту интеллектуальной собственности, соблюдение конкурентного режима. При этом данным нормам придается универсальный характер. Таким образом, инициатору Соглашения – США удалось утвердить в мегарегиональном формате те нормы регулирования экономических отношений, которые они не смогли провести через ВТО. Предусмотренные механизмы регулирования экономики ряда других стран предполагают иные подходы к деятельности государственных предприятий, защите интеллектуальной собственности, предоставлению финансовых услуг. Поэтому сопротивление внедрению закреплённых в Соглашении положений в глобальную практику, по всей вероятности, будет продолжаться. В то же время Соглашение стимулирует не вошедшие в него государства к достижению договоренностей о получении преференций на рынках друг друга.

## **Выводы и предложения (продолжение)**

7. В связи с переходом председательства в рамках АТЭС к развивающимся странам, заинтересованным не столько в продвижении вопросов либерализации торгово-инвестиционных режимов в рамках интеграционной повестки форума, сколько в решении задач устойчивого развития, основным направлением сотрудничества России в данном формате должны стать вопросы развития транспортной инфраструктуры, освоения природно-ресурсного и энергетического потенциала, повышение качества жизни населения дальнего Востока и Забайкалья, что предполагает необходимость выработки российского варианта открытой политики в АТР, создание благоприятных внутренних условий для привлечения внешних инвестиций.

При разработке подходов к участию России в интеграционных процессах в азиатско-тихоокеанском регионе следует учитывать то обстоятельство, что данные процессы в АТР отличаются от европейской модели ступенчатой интеграции и характеризуются преимущественным заключением соглашений о свободной торговле, причем главным образом на двусторонней основе, что предполагает необходимость увязывать интеграционную повестку с планами развития экономического сотрудничества с ведущими партнерами по региону.

8. Формат АСЕАН в настоящее время является фактически единственной группировкой, способной поддерживать необходимый баланс сил в регионе и не допустить поляризации региона АТР (что отвечает российским интересам). Целесообразно активизировать работу с АСЕАН по комплексу направлений, представляющих взаимный интерес, включая расширение торговли и инвестиций, создание зон свободной торговли на многосторонней и двусторонней основе, создание транспортных коридоров и экономической безопасности.

## **Выводы и предложения (продолжение)**

9. На базе Евразийского экономического союза (ЕАЭС) следует создать единую группу по координации программ регионального развития с соответствующими программами Китая, с учетом задач по сопряжению Евразийского экономического союза с проектом "Экономического пояса Шелкового пути".

10. В условиях формирования мегарегиональных интеграционных союзов в зоне АТР в виде Транстихоокеанского партнерства (ТПП) и Всестороннего регионального экономического партнерства (ВРЭП) углубить работу по подготовке информационно-аналитических материалов по экономическому сотрудничеству стран Азиатско-Тихоокеанского региона, участию в этих процессах Китая, ходе многосторонних и двусторонних переговоров по распространению и реализации соглашений о свободной торговле в зоне АТР, перспектив и возможностей присоединения России к формирующимся союзам с учетом преимуществ и рисков участия России в формате ВРЭП и субрегиональных зон свободной торговли.



## **Выводы и предложения (продолжение)**

11. Участие России в интеграционных процессах в АТР необходимо увязывать с реализацией программ регионального развития страны, в том числе программы развития восточных регионов («Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года»), а также планами регионального развития сопредельных стран, прежде всего программами регионов Северо-Востока Китая («План возрождения районов Северо-Востока Китая») для координации усилий по решению задач экономического и инфраструктурного развития, что определяется взаимной заинтересованностью в развитии транспортно-логистической инфраструктуры, либерализации условий торгово-инвестиционного сотрудничества упрощением таможенных процедур, развитием промышленного производства в ряде отраслей, включая черную и цветную металлургию, машиностроение, лесопереработку, добычу и переработку.

## **Выводы и предложения (продолжение)**

12. Позиционирование России и ЕАЭС в международной торговой системе с учетом создания ТТП и формирования других МРТС вызывает множество вопросов, в том числе в связи с проблемой гармонизации взаимных обязательств, принятых на себя странами-членами различных МРТС (пример - Социалистическая Республика Вьетнам, с которой было заключено Соглашение о зоне свободной торговли в рамках, где кроме всего прочего, урегулированы вопросы снижения таможенных пошлин на товары, происходящие с территории государств-участников Соглашения о зоне свободной торговли, правила доступа товаров на внутренний рынок. Данные вопросы урегулированы также главой 2 Соглашения о ТТП. Российская Федерация уже является членом ЕАЭС, в то время как Социалистическая Республика Вьетнам является членом Соглашения о ТТП. Из чего следует, что при проведении переговоров между Российской Федерацией и Участниками Соглашения о ТТП Вьетнам будет настаивать на имплементации договоренностей, достигнутых в ходе заключения Соглашения о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам касательно правил снижения и устранения таможенных пошлин в отношении исходных товаров и правила допуска товаров на внутренний рынок).



## **Выводы и предложения (продолжение)**

12.1. Участниками Соглашения о ТТП могут быть не только государства, но и иные независимые таможенные территории. Это даёт право присоединиться к Соглашению таким публично-правовым образованиям, обладающим статусом субъекта международного права, как международным межправительственным организациям. В свете данного факта особый интерес приобретает возможность присоединения к Соглашению ЕАЭС: конкретный орган Союза, который будет этим заниматься и непосредственная процедура.

12.2. ЕАЭС, в свою очередь, для присоединения к Партнерству должно соответствовать ряду требований, которые не были оговорены при заключении Договора о ЕАЭС. Так, в частности, членам ЕАЭС необходимо будет разработать порядок предоставления национального режима в отношении товаров, произведённых на территории участников Соглашения о ТТП.

12.3. Особый интерес в свете этого представляет глава 17 Соглашения о ТТП, посвященная регулированию деятельности госкорпораций Участников Соглашения о ТТП. Предусмотрена норма отказа от некоммерческой поддержки (гарантии, субсидии, преференциальные цены). Договор о ЕАЭС не устанавливает никаких правил, регулирующих правовой статус госкорпораций, в связи с чем, Евразийский Экономический Союз, в случае присоединения к ТТП должен будет имплементировать нормы, изложенные в главе 17 Соглашения.

## **Выводы и предложения (продолжение)**

12.4. Еще одна глава Соглашения о ТТП, отсутствующая в Договоре о ЕАЭС и подлежащая имплементации членами Евразийского Экономического Союза – это глава 20 Соглашения, посвящённая вопросам экологии. Каждый Участник обязан сформировать соответствующие процедуры и инфраструктуру (создание и функционирование специализированного веб-сайта, национальных консультативных комитетов по вопросам окружающей среды) с целью принятия соответствующих мер по имплементации норм главы 20 Соглашения.

**Имплементационный период реализации Соглашения о ТПП дает возможность оценить последствия, на основе мониторинга возможных рисков для экономик отдельных государств и их объединений, в целях адаптации к изменяющейся среде экономики АТР.**

**Организация мониторинга должна находиться в ведении межведомственного органа, возможно Совета, созданного из представителей ответственных за внешние торгово-экономические и финансовые отношения министерств и ведомств, а также представители основных объединений промышленников и предпринимателей. Координирующие функции возложить на Министерство экономического развития, которое сейчас отвечает за организацию мониторинга на уровне торговых представительств.**

**Возможно создание тематических и секторальных рабочих групп Совета.**

**Группы мониторинга в интересах международных организаций должны быть созданы в рамках ЕЭК, при Секретариате ШОС. Вся работа должна опираться на организованную постоянно действующую экспертную базу. Обязательное условие организации мониторинга, экспертной оценки и последующего анализа выделение постоянной статьи бюджетных расходов. Аналитические материалы, обзоры, рекомендации, предложения по правовым корректировкам, подготовка соответствующих решений должны быть ориентированы на высший уровень исполнительной власти.**

**Соглашение преобразует действующую в АТР «лоскутную» систему соглашений о свободной торговле в упорядоченную «матрицу» мер регулирования всех торгово-экономических процессов. Основные задачи ТТП – создание новых правил, которые в настоящее время отсутствуют в ВТО и ориентация на обеспечение институциональной однородности экономик стран-участниц. Расширенные правила торговли в МРТС стимулируют реформирование ВТО. Россия, не участвующая в формировании норм МРТС, следует адаптировать свою торговую политику и активизировать участие в ВТО для продвижения реформ по выгодным для нее и ЕАЭС сценариям. ЕАЭС на основе мониторинга процессов в ТТП имплементировать приемлемые и согласованные правила и нормы взаимодействия экономических агентов по вопросам, связанным с торговлей и инвестициями во внутренние интеграционные процессы с учетом различий в моделях межгосударственной и корпоративной интеграции.**





**Спасибо за внимание !**