

Разработка комплексной методики оценки рисков государства от незаконной трудовой деятельности и предложений по их минимизации

Руководитель НИР д-р экон. наук Смирнов В.М.

Цель и задачи научноисследовательской работы



Цель НИР:

Разработка комплексной методики оценки рисков государства, позволяющей выявить и установить характер взаимосвязи между отдельными показателями миграционных трудовых потоков

Задачи:

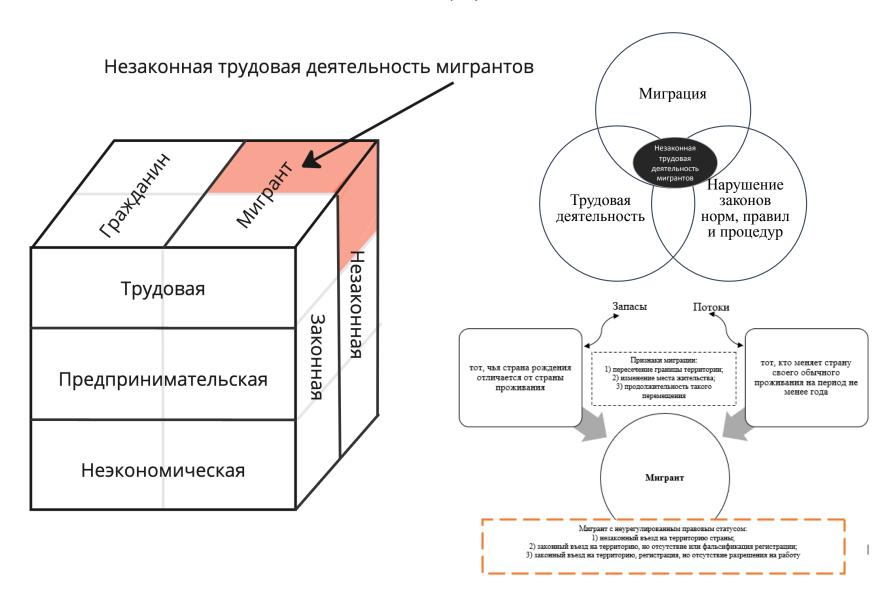
- 1. выявить особенности миграции как социально-экономической категории и определить основные критерии ее качественной и количественной оценки;
- определить теоретико-методические основы классификации незаконных миграционных процессов;
- 3. определить место и оценить влияние незаконной миграции на экономическую безопасность России;
- 4. дать оценку масштабам распространения незаконной миграции и проблемам ее фактического измерения и учета;
- 5. провести анализ развития инструментов противодействия незаконным миграционным процессам в рамках обеспечения экономической безопасности России;
- 6. разработать методику оценки количества незаконных трудовых мигрантов как элемента механизма противодействия незаконным миграционным процессам в системе обеспечения экономической безопасности России;
- 7. разработать методику оценки налоговых потерь бюджета от трудовой деятельности незаконных мигрантов как элемент механизма противодействия незаконным миграционным процессам в системе обеспечения экономической безопасности России;
- 8. предложить алгоритм реализации разработанных методики оценки количества незаконных трудовых мигрантов и методики оценки налоговых потерь бюджета от их трудовой деятельности как элементов механизма противодействия незаконным миграционным процессам в системе обеспечения экономической безопасности России.

Результаты

- 1. Критерии качественной и количественной оценки миграции
- 2. Предложения по минимизации последствий незаконной трудовой деятельности мигрантов
- 3. Методика оценки количества незаконных трудовых мигрантов
- 4. Методика оценки налоговых потерь бюджета от трудовой деятельности незаконных мигрантов

Постановка задачи комплексной методики

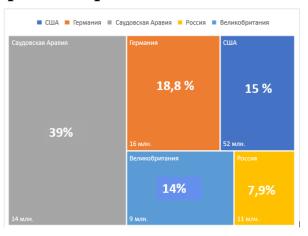


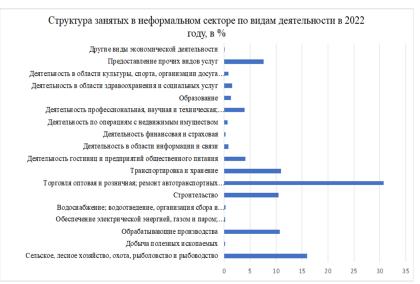


Структура неформальной и не легальной занятости в РФ и мире



Количество и доля нелегальных мигрантов по странам мира









Углубленные критерии количественной и качественной оценки миграции в разрезе стран прибытия и регионов размещения (составлено авторами на основе ведомственных данных МВД России)

Динамика и структура оформления въезда



- Оформление виз
- Оформление приглашений

Динамика и структура фактов постановки и снятия с миграционного учета



- Количество фактов постановки на миграционный учет *ИГ* и *ЛБГ*, в том числе:
- * зарегистрированных по месту жительства;
- * по месту пребывания;
- * по цели въезда (туризм, деловая, учеба, работа, частная, гуманитарная и т.п.);
- Количество фактов снятия с миграционного учета ИГ и ЛБГ.

Динамика и структура разрешения на временное проживание



- Принято решений о выдаче разрешений на временное проживание;
- Число ИГ и ЛБГ, имеющих действительные разрешения на временное проживание на конец отчетного периода

Динамика и структура получения ВНЖ



- Принято решений о выдаче вида на жительство (первично);
- Число ИГ и ЛБГ, имеющих действительные виды на жительство на конец отчетного периода.

ФИНАНСОВЫЙ

Углубленные критерии количественной и качественной оценки миграции (продолжение)

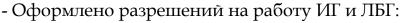


Динамика и структура получения граж данства



Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации

Динамика и структура оформления разрешения на работу



- * квалифицированным специалистам;
- * высококвалифицированным специалистам.
- Количество действительных разрешений на работу $W\Gamma$ и ЛБГ на конец отчетного периода

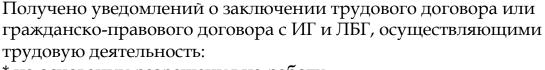
Динамика и структура оформления патентов



Оформлено патентов;

- Количество действительных патентов на конец отчетного периода

Динамика и структура направления уведомлений



- * на основании разрешения на работу
- * без разрешения на работу
- * на основании патента.

Риски государства от незаконной (неформальной) трудовой деятельности



Низкая средняя доходность отрасли

Высокая стоимость привлекаемых ресурсов

Высокая налоговая нагрузка

Высокая фискальная нагрузка по страховым выплатам

Высокие лицензионные и сертификационные требования

Дополнительные затраты, связанные с выполнением нормативных требований

Низкий уровень доходов населения

Криминальное прошлое

Статус нелегального мигранта

Стремление снизить издержки производства продукции и услуг

Стремление снизить налоговые отчисление и налоговое бремя

Стремление «обойти» сложные процедуры сертификации, лицензирования и т.д.

Нежелание платить алименты, терять социальные выплаты

> Проблемы с законностью

Выпадение налоговых доходов бюджета

Выпадение поступлений во внебюджетные фонды

> Выпадение части хозяйствующих

субъектов из зоны

государственного

надзора и контроля

Усиление

напряженности на

рынке труда

Возникновение

нелегального рынка

труда

Незаконная (неформальная) трудовая деятельность

Проблема с распределением расходования государственных средств

Деформации развития отдельных секторов экономики

Увеличение социальной нагрузки на экономически-активную часть населения

Возрастание проблем социального и пенсионного обеспечения населения

Снижение качества производимой продукции и услуг

Предоставление на рынке товаров и услуг, сопряженных с угрозой жизни и здоровья людей

Снижение уровня заработной платы на рынке труда

Повышение конкуренции на рынке труда

Рост социальной напряженности в обществе

> Рост числа преступлений, в том числе экономических

ПОСЛЕДСТВИЯ

Риски от миграции и незаконной трудовой деятельности мигрантов



Экономические	Социальные	Риски функционирования	Культурные и этнические
		и устойчивости рынка	
		труда	
Э 1. Недополучение	С 1. Нарушение прав человека	Т 1. Демпинг ставок оплаты	К 1. Изменение
налоговых поступлений в	(плохие условия труда, плохие	труда;	воспроизводства, структуры,
бюджет и во внебюджетные	условия проживания и	Т 2. Падение спроса на	расселения населения и его
фонды	медицинского обслуживания)	труд;	демографического
Э 2. Рост экономических	С 2. Рост бытовых		поведения
преступлений	преступлений среди	Т 3. Недостаток квалификации работников	К 2. Межконфессиональная
Э 3. Рост коррупции, в том	мигрантов	квалификации расстников	напряженность
числе государственных	С.3 Увеличение нагрузки на		
служащих, регулирующих	социальную и коммунальную	Правовые и политические	Риски, обусловленные
миграционные потоки	сферы, сферу	риски	сложностью методологии
Э 4. Незаконная	здравоохранения		учета миграции и трудовой
предпринимательская	С 4. Снижение качества		деятельности мигрантов
деятельность	человеческого капитала.		
Э 5. Деформация развития	С 5. Рост фиктивного	П 1. Нарушение	М 1. Несопоставимость
отдельных секторов	человеческого капитала	формальных процедур и	данных различных
ЭКОНОМИКИ		правил, сроков	государственных служб и
	С 6. Рост криминальной	П 2. Международный	ведомств
Э 6. Снижение качества	обстановки (вовлечение	терроризм и экстремизм	М 2. Сложности реализации
продукции и услуг	мигрантов в преступную		сплошной фиксации,
Э 7. Легализация доходов, полученных незаконным	· ·	П 3. Снижение репутации государства	мониторинга и оценки
	С 7. Рост эпидемиологических		миграционных потоков
путем	заболеваний		_
			8

Тепловая карта рисков экономической безопасности государства от миграции и незаконной трудовой деятельности мигрантов



Длительный горизонт реализации риска	К2, П1	Э2, Т3, С2, М2	Э1, C5, C6, T1, K1, П3
Средний горизонт реализации риска	М1, Э6, Э7	Э4, Э3, С4	C3, C1, П2, Т2, Э5
Краткосрочный горизонт реализации риска			C 2
	Незначительные	Существенные	Очень значительные

Методика оценки количества незаконных трудовых мигрантов



• Концептуальная схема оценки количества незаконных трудовых мигрантов в контексте возникающих рисков государства



Методика оценки налоговых потерь бюджета от трудовой деятельности незаконных мигрантов



Потенциальные налоговые потери бюджета от незаконной трудовой деятельности мигрантов

Получение первичной информации о количестве вставших на миграционный учет, получивших патент и разрешение на работу, количество предписаний о запрете въезда в РФ и т.д.

Частичный уход «в тень» - потери бюджета от получения части заработной платы «в конверте», занижения заработной платы в силу дискриминации иностранной трудовой силы.

Потери бюджета от ухода иностранной рабочей силы полностью «в тень»: неформальные трудовые отношения

Источник: МВД РФ

Определение налогового статуса, анализ количества действительных разрешительных документов, уведомлений официальном трудоустройстве мигрантов, средней заработной платы по отрасли, суммы налоговых поступлений, авансовых платежей и т.д.

 $P\Phi$. Poccmam $P\Phi$.

 ΦHC

Субъекты:

- налоговые резиденты;
- налоговые нерезиденты;
- иностранная рабочая сила с особым статусом, среди которых:
- * выходцы из стран ЕАЭС;
- * получившие патент на работу;
- * высококвалифицированные специалисты

Основания:

- патент на работу;
- разрешение на работу;
- без разрешения

Ставки НДФЛ:

- -13% (15%);
- 30%.

Сумма потерь между потенциально возможными налоговыми поступлениями при условии получения иностранными представителями официальной заработной платы не ниже средней по отрасли и фактически уплаченными

 $V_{\rm B} = \sum_{t=1}^{n} {\rm Cp3}i \times (0.13 \times {\rm P}i + 0.3 \times {\rm H}i) - {\rm Vyuu}$

Потенциальная сумма потерь от «теневой» деятельности мигрантов, в том числе имеющих действительные патенты и разрешения на работу, но официально не оформивших трудовые отношения

 $Vm = 0.13 \times (\sum_{t=1}^{n} CP3i \times \Delta Yi + \sum_{t=1}^{n} CP3i \times \Delta Ri + \sum_{t=1}^{n} CP3i \times \Delta Ei + \sum_{t=1}^{n} CP3i \times \Delta Di) - \sum_{t=1}^{n} 1200 \times kx \times kx \times \Delta Yr$

Оценка потерь

Источник:

МВД РФ

 $\begin{array}{lll} \Pi &=& \sum_{t=1}^{n} \operatorname{Cp3}i \times (0,13 \times \mathrm{P}i + 0,3 \times \mathrm{H}i) &-& \operatorname{Vyhh} &+& 0,13 \times (\sum_{t=1}^{n} \operatorname{CP3}i \times \Delta \mathrm{Y}i + \sum_{t=1}^{n} \operatorname{CP3}i \times \Delta Ri + \sum_{t=1}^{n} \operatorname{CP3}i \times \Delta \mathrm{E}i + \sum_{t=1}^{n} \operatorname{CP3}i \times \Delta \mathrm{D}\,i \;) \; - \sum_{t=1}^{n} 1200 \times \mathrm{k}x \times \mathrm{k}r \times \Delta \mathrm{Y}r \end{array}$

Апробация методики:

За 2022 год сумма минимальных потенциальных потерь бюджета составила

201 114,91 млн руб.

3 этоп