



# ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

---

Руководитель НИР  
д-р экон. наук Кузнецов Н.В.

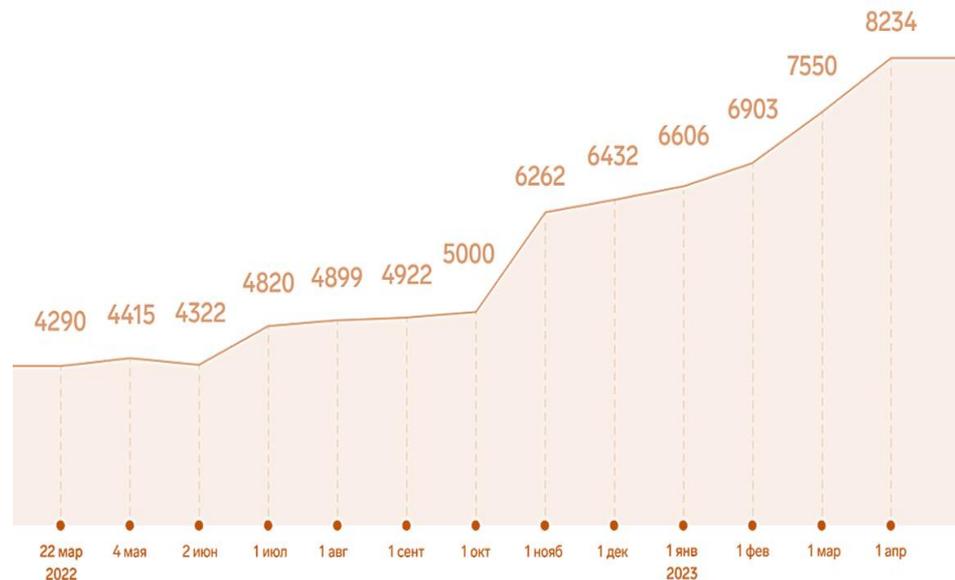
# САНКЦИИ ПРОТИВ РОССИЙСКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

По состоянию на **21 августа 2023 года** против России в общей сложности введено **более 17,5 тысяч** различных санкций, касающихся ограничений экспорта, импорта, движения капитала, миграции и т.п.

## *Количество российских юридических лиц, включенных в санкционные списки*

Отрасль	Количество компаний под санкциями
Научные исследования	327
Торговля оптовая	201
Банковская сфера	152
Образование	241
Производство компьютеров	86
Производство транспорта	82
Консалтинг	77
Добыча полезных ископаемых	76
Воздушный транспорт	74
IT сфера	68
ИТОГО	1384

## *Количество российских физических лиц, включенных в санкционные списки*



# КАТЕГОРИИ ВВЕДЕННЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ С НАЧАЛА 2022 ГОДА И ИХ ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Категория санкций	Общая характеристика санкций
<b>1. Индивидуальные санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>США, Евросоюз, Великобритания и другие страны ввели санкции против более чем 1000 российских физических и юридических лиц, включая высших правительственных чиновников и их семьи, членов Государственной Думы и Совета Федерации, высокопоставленных военных, ключевых бизнесменов и ряда других лиц</li> <li>Индивидуальные санкции в большинстве случаев включают визовый запрет и замораживание личных активов</li> </ul>
<b>2. Финансовые санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Финансовые санкции предполагают запрет на операции с ЦБ РФ и замораживание его активов (это затронуло примерно половину международных резервов России)</li> <li>Крупнейшие российские банки отключены от Общества всемирной межбанковской финансовой телекоммуникации (SWIFT)</li> <li>Ограничен доступ российских банков, предприятий и частных лиц к капиталу и финансовым рынкам США, ЕС и Великобритании</li> </ul>
<b>3. Энергетические санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>США запретили весь импорт нефти и природного газа из России, а Великобритания и ЕС обсуждают прекращение импорт нефти</li> <li>В августе 2022 года ЕС прекратил импорт угля из России. Ведутся дебаты по поводу сокращения импорта природного газа</li> <li>Германия приостановила открытие газопровода «Северный поток-2» из России. Этот инвестиционный проект вызвал много политических противоречий внутри ЕС и в его отношениях с США</li> <li>Запрет на экспорт в Россию товаров и технологий в секторе нефтепереработки и новые инвестиции в российскую энергетику</li> </ul>
<b>4. Торговые санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>США, ЕС и Великобритания запретили продажу товаров двойного назначения (которые могут служить как гражданским, так и военным целям) в Россию. ЕС и Великобритания запретили экспорт некоторых предметов роскоши в Россию</li> <li>ЕС запретил всем российским гражданам и организациям участвовать в контрактах на закупки</li> <li>15 марта 2022 года ЕС перестал относиться к России как к стране наибольшего благоприятствования в соответствии с правилами ВТО. Таким образом, Россия потеряла значительную часть своих членских прав и привилегий в этой организации</li> </ul>
<b>5. Транспортные санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Закрытие воздушного пространства ЕС, США, Великобритании и Канады для всех принадлежащих России</li> <li>Закрытие воздушного пространства сопровождается запретом на экспорт, продажу, поставку или передачу всех воздушных судов, авиационных частей и оборудования в Россию</li> <li>Аналогичные запреты касаются экспорта товаров, технологий и услуг в морском и космическом секторах</li> </ul>
<b>7. Дипломатические санкции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Приостановление действия соглашения об упрощении визового режима между ЕС и Россией в отношении российских дипломатов и других российских должностных лиц</li> <li>Сокращение численности дипломатического персонала в российских посольствах и консульствах</li> <li>Россия отстранена от участия в Совете ООН по правам человека и исключена из Совета Европы</li> </ul>

Структура экономики – это экономические связи, рынки сбыта, география экспорта и импорта, объем производства, доля в экономике разных отраслей, степень локализации производств, уровень включенности в международные экономические цепочки, распределение рабочей силы по секторам, спрос на специалистов определенных специальностей, уровень технологичности производственных процессов и т.д.

Под влиянием санкционных ограничений практически все это должно сегодня претерпеть изменения

«По сути, речь идет о переходе на качественно новый уровень развития, о **суверенной экономике**, которая не только реагирует на рыночную конъюнктуру и учитывает спрос, а сама его формирует... Такая экономика предполагает наращивание производительных сил и сферы услуг, укрепление инфраструктурной сети, освоение передовых технологий, а также создание новых отраслей». — В.В.Путин (5 июня 2023 г. ПМЭФ-2023)

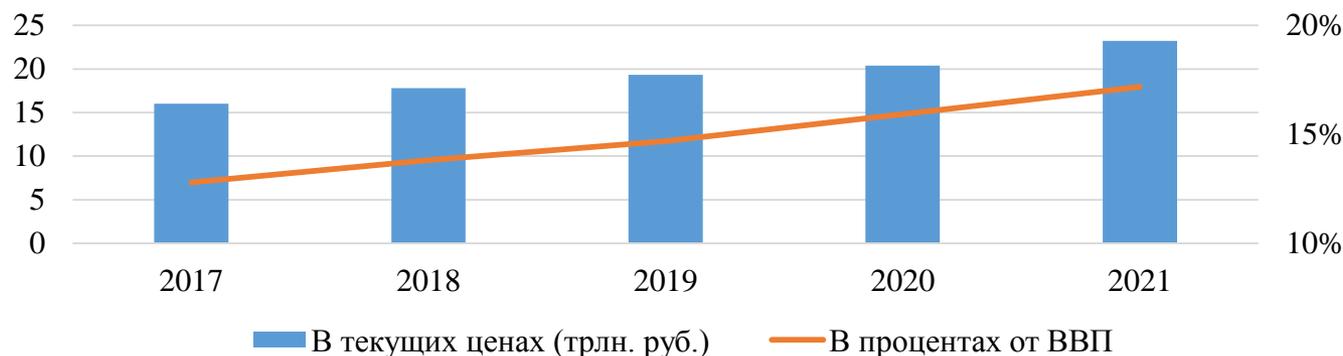
## Наиболее существенные изменения во вкладе в ВВП

Отрасль экономики	Доля отрасли в ВВП		
	2021	2022	Изменение
Обрабатывающие производства	12,87%	12,82%	- 0,05%
Добыча полезных ископаемых	11,76%	12,05%	+ 0,29%
Торговля оптовая и розничная	11,37%	10,14%	- 1,23%

## Изменения источников доходов бюджета

Источник доходов бюджета	Доля источника в структуре бюджета		
	2021	2022	Изменение
Нефтегазовые доходы	35,82%	41,64%	+ 5,82%
Ненефтегазовые доходы	64,18%	58,36%	- 5,82%
– внутреннее производство	32,17%	33,98%	+ 1,81%
– импорт	18,68%	13,58%	- 5,11%
– прочие	13,33%	10,80%	- 2,53%

## Инвестиции в основной капитал



# КОНТРОМЕРЫ (ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ), ВВЕДЕННЫЕ РОССИЕЙ В ОТВЕТ НА ЗАПАДНЫЕ САНКЦИИ

*Четыре группы контрмер:*

инструменты  
краткосрочной  
стабилизации

поддержка  
совокупного спроса  
и предложения

ответные меры  
(контрсанкции)

секторальные меры  
для компенсации  
сокращения импорта

*Примеры введенных ответных мер  
(контрсанкций):*

Профессиональным брокерам в России **запрещено продавать ценные бумаги** от имени нероссийских компаний или физических лиц

Принято решение, обязывающее покупателей российского природного газа из «недружественных» стран **платить в рублях**

**Отказ в защите прав интеллектуальной собственности,** принадлежащих разработчикам из «недружественных» государств

**Заблокирована выплата процентов иностранным инвесторам,** владеющим государственными облигациями

# САНКЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Фактор экономического развития	Влияние санкционных ограничений
<b>Человеческие ресурсы</b> (труд)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Отток квалифицированной рабочей силы привел к кадровому дефициту во многих отраслях</li><li>• Отток «креативного класса», а также людей с высоким уровнем «предпринимательской инициативы»</li><li>• «Замыкание» внутри военных действий сотен тысяч экономически активных граждан</li><li>• Существенная дестабилизация рождаемости</li></ul>
<b>Природные ресурсы</b> (земля)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Невозможность приобретения современного оборудования и запасных частей может привести к снижению рентабельности природных ресурсов</li></ul>
<b>Финансовые ресурсы</b> (капитал)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Потеря доступа к иностранным инвестициям и международным рынкам заемного капитала, невозможность привлечения средств в необходимых объемах</li><li>• Проблемы с «финансовой логистикой» (прием и отправка платежей)</li></ul>
<b>Технологии, инновации, информация</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Частичная потеря доступа к современным технологиям</li><li>• Выпадение из общего «информационного поля» (в том числе и в сфере образования и науки)</li><li>• Реализация технологий в конечных товарах или услугах помимо много миллиардных инвестиций требует рынков сбыта, чтобы тестировать и оптимизировать продукцию. (например, СССР активно использовал для этого дружественные страны)</li></ul>
<b>Внешняя кооперация</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Потеря доступа к рынкам импорта и экспорта готовой продукции, сырья и компонентов</li><li>• Снижение диверсификации партнеров приводит к необходимости вступать в менее рентабельные экономические отношения</li><li>• Необходимость поиска новых логистических решений</li></ul>

**Ключевые «идеологические» направления функционирования и развития российской экономики, на которые в текущих геополитических и геоэкономических условиях делается наибольший акцент:**

–повышение устойчивости финансово-экономической системы и противодействие негативным последствиям введения санкций в экономической сфере;

–обеспечение доступа к критически важным технологиям в условиях санкций в экономической сфере и содействие внешнеэкономической кооперации российских организаций, подпавших под санкции;

–поддержка приоритетных отраслей экономики;

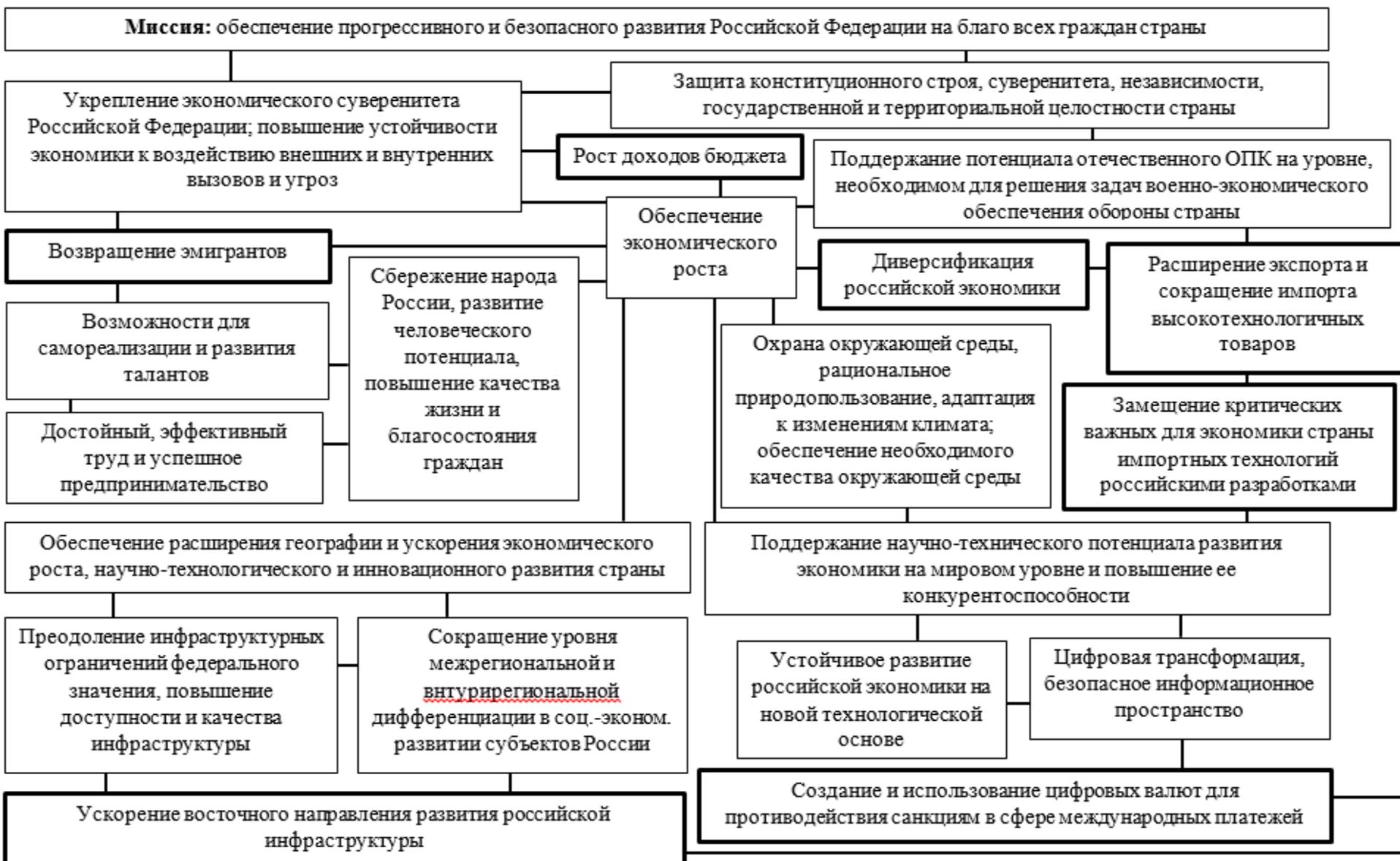
–защита внутреннего рынка (в том числе, путем применения инструментов таможенно-тарифного и ценового регулирования);

–предотвращение возможных кризисных ситуаций на рынке труда и устранение их последствий.

# КАРТА ЦЕЛЕЙ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ БЕЗ УЧЕТА САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ



# КАРТА ЦЕЛЕЙ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ С УЧЕТОМ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ



# ПРИМЕР ИЕРАРХИИ ЗАДАЧ ДЛЯ ГРУППЫ ЦЕЛЕЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Группа целей технологического развития конкурентоспособной российской экономики и импортозамещения

Задача выстраивания эффективной системы управления технологическим развитием РФ

Задача создания в России новых высокотехнологичных конкурентоспособных производств и развития существующих

Задача приоритетного финансирования мероприятий в рамках структурной модернизации российской экономики в условиях санкционных ограничений, контроль амортизации

Задача продвижения на внутренний и международный рынок продукции российских предприятий. Государственная помощь для внедрения технологий и монетизации полученных результатов.

Задача кадрового обеспечения предприятий и организаций

Задача выявления талантливой молодежи и построения ими успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций

Задача полного перевода системы школьного образования на профессионально ориентированное обучение

Задача увязки системы профессионального образования с потребностями экономики и отдельных предприятий

Задача технологического обеспечения предприятий и организаций

Задача получения Россией перспективных иностранных технологий любого уровня из любых возможных источников

Задача поиска перспективных российских технологий, помощи в их совершенствовании до коммерческого использования

Задача аудита критически важных для РФ технологий

Задача аудита существующего инженерно-технологического обеспечения производства

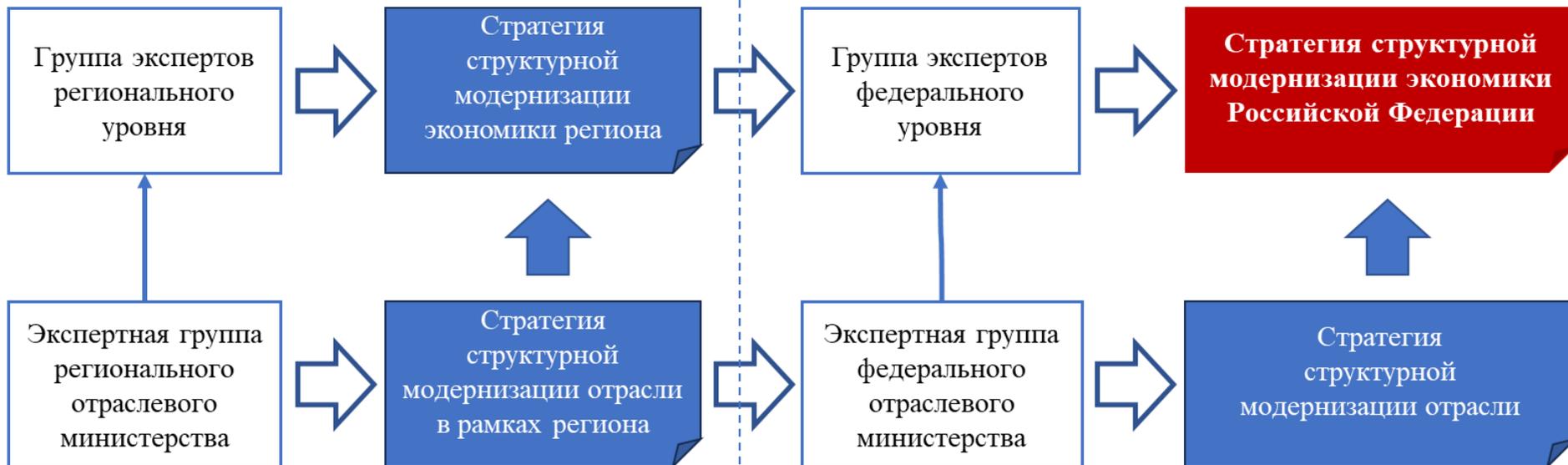
Задача лидерства в цифровизации

Задача обеспечения лидерства России в сфере разработки и внедрения искусственного интеллекта

Задача создания пула цифровых валют, включая стэйблкойны с ресурсным обеспечением. Формирование комбинаций цифровых и фиатных валют для обхода санкций

## Региональный уровень

## Федеральный уровень





## Меры поддержки сырьевого сектора:

- Увеличение государственных инвестиций в развитие сырьевых отраслей экономики (нефтегазовая, угольная, металлургическая и др.)
- Проведение мероприятий по повышению эффективности добычи и переработки сырьевых ресурсов.
- Введение льготных условий для инвесторов, осуществляющих проекты в сырьевых отраслях экономики.
- Поддержка экспорта сырьевых товаров за рубеж, в том числе, через субсидирование транспортных расходов и других затрат.
- Развитие инфраструктуры для транспортировки и хранения сырьевых ресурсов.
- Проведение мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности при добыче и переработке сырья.
- Разработка и внедрение программы модернизации сырьевых отраслей экономики, направленной на повышение их эффективности и конкурентоспособности.

## Меры поддержки промышленности:

- Увеличение государственных субсидий на развитие отечественной промышленности и ее конкурентоспособности.
- Снижение ставок налога на прибыль для предприятий, осуществляющих инвестиции в развитие производства.
- Повышение таможенных пошлин на импорт товаров, конкурирующих с отечественными аналогами.
- Поддержка экспорта отечественной продукции за рубеж, в том числе, через субсидирование расходов и затрат.
- Создание инфраструктуры для развития малого и среднего бизнеса в промышленности.
- Проведение мероприятий по обучению и повышению квалификации работников промышленности.
- Введение программы государственной поддержки инновационных проектов в промышленности, направленных на создание новых технологий и продуктов.

# ОПОРНЫЙ КАРКАС РАЗВИТИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ С ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

Концентрируют ресурсы для обеспечения научно-технического и технологического развития экономики



Постоянно совершенствуются, пользуются приоритетом в государственном планировании (как краткосрочном, так и в перспективном плане)

Обеспечивают кредитование производственного сектора и инвестиций в него под соответствующие программы

**Спасибо за внимание !**

---